



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 11/2024

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Ε΄

Συνεδρίαση της 17^{ης} Ιανουαρίου 2024.

Σύνθεση

Πρόεδρος: Αικατερίνη Γρηγορίου, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ευάγγελος Μαρίνης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Χρήστος Μητκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Δημήτριος Κατωπόδης, Περικλής Αγγέλου, Δημήτριος Καμάρης, Βασιλεία Πελέκου, Αναστασία Βασιλείου και Αγγελική Αναστοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Δημήτριος Καμάρης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο του ασκούντος χρέη Πρύτανη στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης (ΑΠΘ), με αριθμ. πρωτ. 36518/10-01-2024.

Περίληψη ερωτήματος: Εάν η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης, καθώς και το Ειδικό Επταμελές Όργανο, του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (ΑΠΘ), που συστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 52 και 53 του ν. 4485/2017 (Α΄ 114), με θητεία από 06-01-2021 έως 05-01-2024 και εξακολούθησαν να λειτουργούν νόμιμα ως όργανα διοίκησης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 473 παρ. 3 και 13 του ν. 4957/2022 (Α΄ 141), δύνανται να εξακολουθήσουν να ασκούν τις αρμοδιότητές τους μετά τη λήξη της θητείας τους και έως την κατά το άρθρο 231 του ν. 4957/2022 συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών του εν λόγω Λογαριασμού, προς διασφάλιση της συνέχειας λειτουργίας του εν λόγω Ειδικού Λογαριασμού που αποτελεί δημόσια υπηρεσία κατά την οργανική και λειτουργική του όρου έννοια, απόλυτα συνδεδεμένη με την εκπλήρωση της εκπαιδευτικής και ερευνητικής αποστολής του ΑΠΘ ως ΑΕΙ.

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

1. Με την με αριθμό 22770/24-11-2023 πράξη του Πρύτανη (Υ.Ο.Δ.Δ. 1287/29-11-2023) συγκροτήθηκε το Συμβούλιο Διοίκησης του ΑΠΘ (ΣΔ) , κατά τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 10 του ν. 4957/2022 (Α΄ 141). Ως εσωτερικά μέλη του ΣΔ εξελέγησαν και ορίστηκαν, μεταξύ των άλλων, οι Α.Α., Γ.Ζ. και Κ.Α., οι οποίοι είχαν και την ιδιότητα, ο πρώτος του Κοσμήτορα της Σχολής Γεωπονίας, Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος (ορισμός με την με αριθμό 38077/22-06-2021 διαπιστωτική πράξη Πρύτανη ΑΠΘ, τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ. 532/2021, με θητεία έως 31-08-2024), ο δεύτερος του Κοσμήτορα της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών (ορισμός με την με αριθμό 38067/22-06-2021 διαπιστωτική πράξη του Πρύτανη ΑΠΘ, τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ. 525/2021, με θητεία έως 31-08-2024) και ο τρίτος του Προέδρου του Τμήματος της Ιατρικής της Σχολής Επιστημών Υγείας (ορισμός με την με αριθμό 78581/17-06-2022 διαπιστωτική πράξη Πρύτανη ΑΠΘ, τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ. 528/2022, με θητεία έως 31-08-2024).

2. Μετά την, κατά παράταση, λήξη της θητείας του υπηρετούντος Πρύτανη, Δ.Κ., την 30-11-2023 (άρθρο 448 παρ. 2Β, εδάφια πρώτο και δεύτερο, του ν. 4957/2022, όπως η παράγραφος αυτή προστέθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 102 του ν. 5043/2023 - Α΄ 91) και μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας ανάδειξης νέου Πρύτανη και Αντιπρυτάνεων στο ΑΠΘ, κατά το άρθρο 11 του ν. 4957/2022, η οποία ήδη βρίσκεται σε εξέλιξη, καθήκοντα Πρύτανη ασκεί το πιο πάνω εσωτερικό μέλος του συγκροτηθέντος ΣΔ, Α.Α., ως το αρχαιότερο μέλος Δ.Ε.Π. πρώτης βαθμίδας (άρθρο 448 παρ. 2Β, εδάφιο έκτο, του ν. 4957/2023 και 10 παρ. 4Δ, εδάφιο δεύτερο, του ν. 4957/2022, όπως η παράγραφος 2Β στο άρθρο 448 και η παράγραφος 4Δ στο άρθρο 10 προστέθηκαν με τις παραγράφους 2 και 5 αντίστοιχα του άρθρου 102 του ν. 5043/2023 - Α΄ 91).

3. Επειδή η ιδιότητα του εσωτερικού μέλους του Συμβουλίου Διοίκησης των ΑΕΙ είναι ασυμβίβαστη, πλην άλλων, με την ιδιότητα του Κοσμήτορα Σχολής και του Προέδρου Τμήματος (άρθρο 8 παρ. 3 ν. 4957/2022 και άρθρο 2 παρ. 2 εδάφιο πρώτο της 99286/Ζ1/22/08-0-8-2022 κοινής απόφασης των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων - Επικρατείας - Β΄ 4211), τέθηκε ο νομικός προβληματισμός εάν η προβλεπόμενη αυτοδίκαιη έκπτωση από τα πιο πάνω αξιώματα (Κοσμήτορα Σχολής και Προέδρου Τμήματος) για τα πιο πάνω εκλεγέντα εσωτερικά μέλη του

ΣΔ, σύμφωνα με τη ρητή πρόβλεψη του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 2 της 99286/Ζ1/22/2022 κ.υ.α., επέρχεται από τη συγκρότηση του ΣΔ, με τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πιο πάνω 22770/24-11-2023 πράξης του Πρύτανη ΑΠΘ (τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ. 1287/29-11-2023), με όλες τις εντεύθεν συνέπειες ή, εάν η αυτοδίκαιη έκπτωση θα επέλθει από την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης εκλογής του Πρύτανη του ΑΠΘ, όταν ολοκληρωθεί η σχετική και ήδη εκκρεμούσα διαδικασία, σύμφωνα με το με αριθμ. πρωτ. 131887/Ζ1/26-10-2022 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Ανώτατης Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, κατά το οποίο «...η αναφερόμενη στην ως άνω κοινή υπουργική απόφαση και στις υποβληθείσες υπεύθυνες δηλώσεις των υποψηφίων αυτοδίκαιη έκπτωση από τα αξιώματα που κατείχαν προ της εκλογής τους, επέρχεται μετά τη συγκρότηση του Συμβουλίου Διοίκησης και την έκδοση της σχετικής διαπιστωτικής πράξης εκλογής του Πρύτανη του οικείου Α.Ε.Ι.». Ο εν λόγω νομικός προβληματισμός, που ήδη απασχολούσε το όργανα διοίκησης του ΑΠΘ και επηρέαζε τη νομιμότητα, είτε των πράξεων που θα εξέδιδαν τα εν λόγω εσωτερικά μέλη με την παράλληλη ιδιότητα του Κοσμήτορα Σχολής ή του Προέδρου Τμήματος, είτε των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων του ΑΠΘ, στα οποία συμμετείχαν με την τελευταία αυτή ιδιότητα, τέθηκε προς ενημέρωση και επίλυση στο Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, με το με αριθμ. πρωτ. 31234/11-12-2023 έγγραφο της Πρυτανείας του ΑΠΘ.

4. Κατά τις ισχύουσες, κατά τον κρίσιμο αυτό χρόνο, διατάξεις των άρθρων 50, 52 και 53 του ν. 4485/2017 (Α' 114) και της με αριθμό 10840/Ζ1/29-01-2021 κοινής απόφασης των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων - Επικρατείας (Β' 483) εκδόθηκαν: α) Η με αριθμό 1198/02-11-2020 πράξη του Πρύτανη του ΑΠΘ (ΑΔΑ: Ψ1ΠΑ46Ψ8ΧΒ-135), με την οποία συγκροτήθηκε η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) του ΑΠΘ, με τριετή θητεία, αρχόμενη την 06-01-2021 και λήξασα την 05-01-2024. β) Η με αριθμό 39209/16-02-2021 διαπιστωτική πράξη του Προέδρου της πιο πάνω Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω1ΣΘ46Ψ8ΧΒ-ΖΘΩ) για την ανάδειξη των εκλεγέντων από τα μέλη της Αντιπροέδρου της Επιτροπής και των μελών του συγκροτηθέντος Ειδικού Επταμελούς Οργάνου της Επιτροπής και γ) Η με αριθμό 39768/15-2-2021 απόφαση της πιο πάνω Επιτροπής (τεύχος Β' 619/17-02-2021) περί μεταβίβασης συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων της Επιτροπής, που μνημονεύονται στο κείμενο της κανονιστικής αυτής πράξεως, στο πιο πάνω Ειδικό Επταμελές Όργανο αυτής.

5. Με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 473 του ισχύοντος ν. 4957/2022 (Α' 141), οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας των ΑΕΙ (ΕΛΚΕ), που είχαν συσταθεί και λειτουργούσαν έως την έναρξη ισχύος του τελευταίου αυτού νόμου (δημοσίευση του νόμου αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, 21-07-2022, εφόσον δεν οριζόταν διαφορετικά για τις εν προκειμένω ρυθμίσεις, άρθρο 489), εξακολούθησαν να υφίστανται και να λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού (Κεφάλαιο ΚΖ'), οι δε Επιτροπές Ερευνών και Διαχείρισης των εν λόγω Ειδικών Λογαριασμών, καθώς τα Ειδικά Επταμελή Όργανα των Επιτροπών αυτών, που είχαν συσταθεί κατ' εφαρμογή των προϊσχυσασών πιο πάνω διατάξεων του ν. 4485/2017, εξακολούθησαν να λειτουργούν ως όργανα διοίκησης των ΕΛΚΕ, μέχρι τη λήξη της θητείας τους, ασκώντας τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στα άρθρο 232 του ν. 4957/2022 και, δια των προέδρων τους, τις αρμοδιότητες του άρθρου 233 του ίδιου νόμου. Ειδικά, τα Επταμελή Όργανα των Επιτροπών αυτών, όπου είχαν συσταθεί, ασκούσαν τις αρμοδιότητες που τους είχαν μεταβιβαστεί από την Επιτροπή Ερευνών. Εν προκειμένω δε, η πιο πάνω Επιτροπή και το Ειδικό Επταμελές Όργανο αυτής, που συστάθηκαν με την 1198/02-11-2020 πράξη του Πρύτανη του ΑΠΘ και την 39209/16-02-2021 διαπιστωτική πράξη του Προέδρου της Επιτροπής αντίστοιχα, εξακολούθησαν να λειτουργούν έως 05-01-2024, ως όργανα διοίκησης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, ασκώντας το Ειδικό Επταμελές Όργανο της αρμοδιότητες που του είχαν μεταβιβαστεί με την 39768/15-2-2021 απόφαση της Επιτροπής και η τελευταία τις λοιπές αρμοδιότητες του άρθρου 232 του ν. 4957/2023 και, με τον Πρόεδρό της, τις αρμοδιότητες του άρθρου 233 του ίδιου νόμου.

6. Ενόψει της επικείμενης λήξεως της θητείας, την 05-01-2024, της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ και του Ειδικού Επταμελούς Οργάνου της τελευταίας, με το με αριθμ. πρωτ. 31672/12-12-2023 έγγραφο της Πρυτανείας του ΑΠΘ κλήθηκαν οι εν συνόλω ένδεκα (11) Κοσμητείες του ΑΠΘ να προτείνουν τους εκπροσώπους τους (τακτικό και αναπληρωματικό) για την Επιτροπή Ερευνών του ΕΛΚΕ, προκειμένου να συγκροτηθεί η τελευταία, κατά τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 231 του ν. 4957/2022.

7. Στην πιο πάνω πρόσκληση ανταποκρίθηκαν οι Κοσμητείες των Σχολών Θετικών Επιστημών, Νομικής, Επιστημών Υγείας, Πολυτεχνικής, Φιλοσοφικής, Θεολογικής, Επιστημών Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού, Καλών Τεχνών και Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών, ενώ δεν υπέβαλαν πρόταση η Παιδαγωγική Σχολή, στην οποία είναι σε εξέλιξη η διαδικασία εκλογής Κοσμητόρα

και η Σχολή Γεωπονίας, Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος, στην οποία Κοσμήτορας έχει οριστεί το εσωτερικό μέλος του ΣΔ., Α.Α., με θητεία μέχρι 31-08-2024 και ο οποίος, ενόψει του υφιστάμενου νομικού προβληματισμού για το χρόνο εκπτώσεώς του από το αξίωμα του Κοσμήτορα και προς αποτροπή σχετικής ακυρότητας της όλης διαδικασίας, επιφυλάχθηκε να κινήσει τη σχετική διαδικασία μετά την απάντηση του Υπουργείου Παιδείας επί του πιο πάνω υποβληθέντος προβληματισμού και στην περίπτωση που θεωρηθεί ότι έχει εκπέσει του αξιώματος του Κοσμήτορα από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης συγκρότησης του ΣΔ (29-11-2023), να κινηθεί η διαδικασία εκλογής νέου Κοσμήτορα στην εν λόγω Σχολή, καθώς και ορισμού Κοσμήτορα μέχρι την εκλογή νέου κατά την παράγραφο 3 του άρθρου 25 του ν. 4957/2022, ώστε ο τελευταίος να κινήσει άμεσα και τη σχετική διαδικασία και να προτείνει η Κοσμητεία της Σχολής τον εκπρόσωπό της στην Επιτροπή Ερευνών του ΕΛΚΕ.

8. Η απόφαση της Κοσμητείας της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών, με την οποία προτάθηκαν οι εκπρόσωποι της τελευταίας (τακτικός και αναπληρωματικός) για τη συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών του ΕΛΚΕ, ελήφθη κατά την συνεδρίαση της Κοσμητείας στις 15-12-2023, για την οποία συντάχθηκε το με αριθμό 112 πρακτικό συνεδριάσεως. Στην συνεδρίαση της Κοσμητείας συμμετείχε και το εκλεγέν εσωτερικό μέλος του ΣΔ, Γ.Ζ., με την ιδιότητα του Κοσμήτορα, με συνέπεια να εξαρτάται η νομιμότητα της σύνθεσης της Κοσμητείας κατά τη συνεδρίαση αυτή και, κατ' επέκταση, η εγκυρότητα της ληφθείσας αποφάσεως με τους προταθέντες εκπροσώπους της Κοσμητείας για την συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών, από την απάντηση του Υπουργείου Παιδείας επί του τεθέντος προβληματισμού της Πρυτανείας, με το πιο πάνω με αριθμ. πρωτ. 31234/11-12-2023 έγγραφό της, για το χρονικό σημείο της αυτοδίκαιης εκπτώσεως του εν λόγω Κοσμήτορα της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών μετά την εκλογή του ως εσωτερικού μέλους του ΣΔ του ΑΠΘ.

9. Επειδή δε, κατόπιν τούτων, καθίστατο επισφαλής η νομιμότητα συγκροτήσεως της Επιτροπής Ερευνών με τον ορισμό ως μελών αυτής (τακτικού και αναπληρωματικού) των μελών ΔΕΠ που προτάθηκαν από την Κοσμητεία της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών σε συνεδρίαση που πραγματοποιήθηκε με την μη νόμιμη συμμετοχή του Κοσμήτορα αυτής, Γ.Ζ., στην περίπτωση που είχε εκπέσει του αξιώματός του από τη συγκρότηση του ΣΔ (29-11-2023) και με δεδομένο ότι αναμενόταν η απάντηση του εποπτεύοντος

Υπουργού Παιδείας επί του τελευταίου αυτού ζητήματος, ο ασκών χρέη Πρύτανη του ΑΠΘ δεν κίνησε τη διαδικασία συγκροτήσεως της Επιτροπής Ερευνών του ΕΛΚΕ, αναμένοντας την απάντηση του Υπουργού Παιδείας που αποτελούσε πρόκριμα για τη νόμιμη συγκρότηση της Επιτροπής.

10. Με δεδομένη την αδυναμία κινήσεως της διαδικασίας συγκροτήσεως της Επιτροπής Ερευνών του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, κατά τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 231 του ν. 4957/2022, για τον πιο πάνω λόγο που εκτίθεται στο ιστορικό του ερωτήματος, αφού γίνεται επίκληση των όσων έγιναν δεκτά με τις Γνωμοδοτήσεις 110/2021 και 75/2023 του ΝΣΚ, τίθεται το ερώτημα από τον ασκούντα χρέη Πρύτανη στο ΑΠΘ, εάν η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, καθώς και το Ειδικό Επταμελές Όργανο Διοίκησης, που συστάθηκαν κατά τις διατάξεις των άρθρων 52 και 53 του ν. 4485/2017, δύναται να εξακολουθήσουν να ασκούν, ως όργανα διοίκησης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, μετά τη λήξη της θητείας τους την 05-01-2024 και έως τη συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών του εν λόγω Λογαριασμού κατά το άρθρο 231 του ν. 4957/2022, το μεν Ειδικό Επταμελές Όργανο τις αρμοδιότητες που του είχαν μεταβιβαστεί με την 39768/15-2-2021 απόφαση της Επιτροπής και η Επιτροπή Ερευνών τις λοιπές αρμοδιότητες του άρθρου 232 του ν. 4957/2023, ο δε Πρόεδρος της, τις αρμοδιότητες του άρθρου 233 του ίδιου νόμου, ώστε να διασφαλιστεί, με τον τρόπο αυτό, η συνέχιση λειτουργίας του εν λόγω Ειδικού Λογαριασμού που αποτελεί δημόσια υπηρεσία κατά ουσιαστική έννοια, απόλυτα συνδεδεμένη με την εκπλήρωση της εκπαιδευτικής και ερευνητικής αποστολής του ΑΠΘ ως ΑΕΙ και να αποτραπούν φαινόμενα παραλυτικής απραξίας.

Νομοθετικό πλαίσιο.

11. Στο άρθρο 16 του Συντάγματος ορίζεται ότι:

«Άρθρο 16

1. Η τέχνη και η επιστήμη, η έρευνα και η διδασκαλία είναι ελεύθερες· η ανάπτυξη και η προαγωγή τους αποτελεί υποχρέωση του Κράτους. Η ακαδημαϊκή ελευθερία και η ελευθερία της διδασκαλίας δεν απαλλάσσουν από το καθήκον της υπακοής στο Σύνταγμα. 2. Η παιδεία αποτελεί βασική αποστολή του Κράτους και έχει σκοπό την ηθική, πνευματική, επαγγελματική και φυσική αγωγή των Ελλήνων, την ανάπτυξη της εθνικής και θρησκευτικής συνείδησης και τη διάπλασή τους σε ελεύθερους και υπεύθυνους πολίτες. 3.».

12. Στα άρθρα 14 παρ. 1, 15 παρ. 1, 229, 231 παρ. 1, 232, 233 παρ. 1 και 2 και 473 παρ. 1, 3 και 13 του ν. 4957/2022 «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α΄ 141), όπως η περίπτωση ιδ΄ στο άρθρο 232 αντικαταστάθηκε και η περίπτωση ιε΄ στο ίδιο άρθρο προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 30 του ν. 5029/2023 (Α΄ 55), η παράγραφος 3 του άρθρου 473 διαμορφώθηκε με προσθήκη τρίτου και τέταρτου εδαφίων με την παράγραφο 11 του άρθρου 30 του ν. 5029/2023 (Α΄ 55) και η παράγραφος 13 του ίδιου άρθρου προστέθηκε με την παράγραφο 10 του άρθρου 191 του ν. 4964/2022 (Α΄ 150), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 14. Αρμοδιότητες Συμβουλίου Διοίκησης.

1. Το Συμβούλιο Διοίκησης (Σ.Δ.) έχει τις αρμοδιότητες του παρόντος και όσες άλλες προβλέπονται από τον εσωτερικό κανονισμό του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.), εφόσον αυτές δεν έχουν ανατεθεί από τον νόμο σε άλλα όργανα του Α.Ε.Ι. Ειδικότερα, το Συμβούλιο Διοίκησης ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) ιγ) Εποπτεύει και ελέγχει τη λειτουργία του Ε.Λ.Κ.Ε. του Α.Ε.Ι., ορίζει τα μέλη της Επιτροπής Ερευνών, κατόπιν εισήγησης του Πρύτανη και πρότασης της Κοσμητείας κάθε Σχολής και ορίζει τους ορκωτούς ελεγκτές που διενεργούν τον ετήσιο έλεγχο. ιδ)».

«Άρθρο 15. Αρμοδιότητες Πρύτανη.

1. Ο Πρύτανης έχει τις αρμοδιότητες του παρόντος και όσες άλλες προβλέπονται από τον εσωτερικό κανονισμό του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.), εφόσον αυτές δεν έχουν ανατεθεί από τον νόμο σε άλλα όργανα του Α.Ε.Ι. Ειδικότερα ο Πρύτανης ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) Προϊσταται του Α.Ε.Ι., το εκπροσωπεί δικαστικώς και εξωδίκως και έχει τη γενική εποπτεία λειτουργίας του. β) Προϊσταται του Συμβουλίου Διοίκησης (Σ.Δ.) και της Συγκλήτου του Α.Ε.Ι., καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, ορίζει εισηγητές των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης, προεδρεύει των εργασιών τους, εισηγείται τα θέματα για τα οποία δεν έχει ορίσει ως εισηγητή άλλο μέλος και μεριμνά για την εφαρμογή των αποφάσεών τους. γ) Έχει την ευθύνη της τήρησης της νομοθεσίας, του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Α.Ε.Ι. και των αποφάσεων των οργάνων διοίκησης του Α.Ε.Ι. δ) κγ) Προεδρεύει της Επιτροπής Ερευνών του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.). κδ)».

«Άρθρο 229. Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας - Σκοπός.

1. Σε κάθε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Α.Ε.Ι.) λειτουργεί Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.), με αντικείμενο τη διαχείριση και αξιοποίηση των κονδυλίων επιστημονικής έρευνας, εκπαίδευσης, κατάρτισης, τεχνολογικής ανάπτυξης και καινοτομίας, καθώς και την παροχή συναφών υπηρεσιών, προς επίτευξη του σκοπού του. 2. Σκοπός του Ε.Λ.Κ.Ε. είναι η διαχείριση και διάθεση κονδυλίων που προέρχονται από οποιαδήποτε πηγή χρηματοδότησης, όπως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 230 και προορίζονται για την κάλυψη δαπανών, οποιουδήποτε είδους, που είναι απαραίτητες για τις ανάγκες εκτέλεσης έργων ερευνητικών, εκπαιδευτικών, επιμορφωτικών, αναπτυξιακών, καθώς και έργων συνεχιζόμενης κατάρτισης, σεμιναρίων και συνεδρίων, παροχής επιστημονικών, τεχνολογικών και καλλιτεχνικών υπηρεσιών, εκπόνησης ειδικών και κλινικών μελετών, εκτέλεσης δοκιμών, μετρήσεων, εργαστηριακών εξετάσεων και αναλύσεων, παροχής γνωμοδοτήσεων, σύνταξης προδιαγραφών για λογαριασμό τρίτων, σχεδιασμού και υλοποίησης επιστημονικών, ερευνητικών, πολιτιστικών και αναπτυξιακών προγραμμάτων, καθώς και άλλων συναφών υπηρεσιών, προς όφελος του Α.Ε.Ι. 3. Ο Ε.Λ.Κ.Ε. είναι διακριτή νομική και οικονομική οντότητα από αυτή του Α.Ε.Ι., χωρίς νομική προσωπικότητα, και αποδίδεται σε αυτόν διαφορετικός Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ)».

«Άρθρο 231. Επιτροπή Ερευνών.

1. Η Επιτροπή Ερευνών του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) είναι το αποφασιστικό όργανο του Ε.Λ.Κ.Ε. και είναι διακριτό από τα όργανα διοίκησης του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.). Η Επιτροπή Ερευνών αποτελείται από έναν (1) εκπρόσωπο από κάθε Σχολή, με τον αναπληρωτή του και τον Πρύτανη ή τον Αντιπρύτανη, εάν έχει ανατεθεί ο τομέας της έρευνας σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 15 σε έναν από τους Αντιπρυτάνεις, ως Πρόεδρό της. ... Η Επιτροπή συγκροτείται σε κάθε Α.Ε.Ι. με απόφαση του Συμβουλίου Διοίκησης, κατόπιν εισήγησης του Πρύτανη του Α.Ε.Ι. και πρότασης της Κοσμητείας κάθε Σχολής ως προς τους εκπροσώπους της».

«Άρθρο 232. Αρμοδιότητες της Επιτροπής Ερευνών.

Η Επιτροπή Ερευνών ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) επεξεργάζεται προτάσεις προς τη Σύγκλητο και το Συμβούλιο Διοίκησης (Σ.Δ.) του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) για την ερευνητική και επιστημονική στρατηγική του Ιδρύματος και τη σύνταξη του στρατηγικού σχεδίου σε θέματα έρευνας και καινοτομίας, β) καταρτίζει τον Οδηγό Χρηματοδότησης του Ειδικού Λογαριασμού

Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.), γ) εγκρίνει την υποβολή προτάσεων για τη χρηματοδότηση ερευνητικών έργων, έργων παροχής υπηρεσιών, μελετών και πάσης φύσεως έργων για τα οποία απαιτείται υποβολή πρότασης, δ) καταρτίζει τον προϋπολογισμό του Ε.Λ.Κ.Ε., τον υποβάλλει αρμοδίως προς έγκριση στο Συμβούλιο Διοίκησης και εγκρίνει τις αναμορφώσεις του, ε) εγκρίνει την αποδοχή διαχείρισης έργων/προγραμμάτων που εκτελούνται μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε., την ομάδα έργου αυτών και τους προϋπολογισμούς τους, στ) εισηγείται προς το Σ.Δ. τον ετήσιο οικονομικό προϋπολογισμό και απολογισμό του Ε.Λ.Κ.Ε. και τις χρηματοοικονομικές καταστάσεις, ζ) εισηγείται προς το Συμβούλιο Διοίκησης τον καθορισμό του ύψους του ποσοστού παρακράτησης επί των εσόδων των έργων/προγραμμάτων ανά κατηγορία αυτών σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 237 και την κατανομή των ετήσιων εσόδων που προέρχονται από ίδιους πόρους και τη δημιουργία έργων/προγραμμάτων σύμφωνα με το άρθρο 237, η) παρέχει κάθε αναγκαία ενημέρωση για τις δραστηριότητες του Ε.Λ.Κ.Ε. προς το Σ.Δ. και προς τους φορείς του δημοσίου, θ) προσλαμβάνει πρόσθετο προσωπικό για την εκτέλεση έργων/προγραμμάτων που διαχειρίζεται ο Ε.Λ.Κ.Ε., κατόπιν εισήγησης του Επιστημονικού Υπευθύνου, σύμφωνα με τη διαδικασία των άρθρων 243 έως 245, ι) αποδέχεται τις κάθε είδους επιχορηγήσεις, χρηματοδοτήσεις, δωρεές και εισφορές τρίτων στον Ε.Λ.Κ.Ε., καθορίζει τους ειδικότερους όρους αποδοχής και διάθεσής τους, όταν αυτοί δεν καθορίζονται από συμβατικές υποχρεώσεις, και εγκρίνει τη σύναψη των πάσης φύσεως συμβάσεων με φυσικά ή νομικά πρόσωπα στο πλαίσιο των έργων και προγραμμάτων που υλοποιεί ο Ε.Λ.Κ.Ε., ια) αναζητεί πηγές χρηματοδότησης του Ε.Λ.Κ.Ε. και ενεργεί κάθε πράξη που είναι απαραίτητη για την εξασφάλιση πόρων, ιβ) χορηγεί υποτροφίες, σύμφωνα με τον Οδηγό Χρηματοδότησης του Ε.Λ.Κ.Ε., ιγ) διενεργεί κάθε αναγκαία πράξη για την εύρυθμη λειτουργία του Ε.Λ.Κ.Ε. και των έργων που αυτός υλοποιεί, ιδ) συγκροτεί τις Επιτροπές Αξιολόγησης για την επιλογή προσωπικού και την Επιτροπή Ενστάσεων του άρθρου 245, ιε) λαμβάνει τις αποφάσεις που αφορούν στη διενέργεια των διαδικασιών για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων προμήθειας ειδών, παροχής υπηρεσιών, εκτέλεσης έργων και μελετών σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού έργων/προγραμμάτων που διαχειρίζεται ο Ε.Λ.Κ.Ε., με την επιφύλαξη της περ. ζ) της παρ. 2 του άρθρου 233».

«Άρθρο 233. Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών – Αρμοδιότητες.

1. Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών, ορίζεται ο Πρύτανης του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) ή ο Αντιπρύτανης, εφόσον μεταβιβάζεται ο

τομέας ευθύνης της έρευνας. 2. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) προΐσταται του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.), τον εκπροσωπεί δικαστικώς και εξωδίκως, έχει την ευθύνη για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του και είναι διατάκτης των δαπανών του, β) συγκαλεί την Επιτροπή Ερευνών, καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, προεδρεύει των εργασιών της και δύναται να ορίζει άλλο μέλος της Επιτροπής ως εισηγητή, γ) υπογράφει όλα τα αναγκαία έγγραφα για την υποβολή προτάσεων, προσφορών και αιτημάτων χρηματοδότησης για ερευνητικά και λοιπά έργα, δ) υπογράφει τις συμβάσεις με τους φορείς χρηματοδότησης και τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα στο πλαίσιο των έργων/προγραμμάτων που υλοποιεί ο Ε.Λ.Κ.Ε., ε) υπογράφει τις προσκλήσεις για την επιλογή προσωπικού και τις προκηρύξεις για την προμήθεια ειδών/υπηρεσιών και την εκτέλεση έργων, μετά από έγκριση της Επιτροπής Ερευνών, καθώς και κάθε έγγραφο που είναι απαραίτητο για την εκτέλεση των αποφάσεων της Επιτροπής Ερευνών, στ) αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του Ε.Λ.Κ.Ε. και υπογράφει τις αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης, ζ) εκδίδει τις αποφάσεις απευθείας ανάθεσης για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, η) εγκρίνει τις αναμορφώσεις των προϋπολογισμών έργων/προγραμμάτων, κατόπιν εισήγησης του Επιστημονικού Υπευθύνου, θ) εγκρίνει, κατόπιν εισήγησης του Επιστημονικού Υπευθύνου, την ανανέωση ή παράταση συμβάσεων απασχόλησης του πρόσθετου προσωπικού, η απασχόληση του οποίου έχει εγκριθεί με απόφαση της Επιτροπής Ερευνών, ι) εγκρίνει τη χορήγηση προκαταβολών προς τα μέλη της ομάδας έργου σύμφωνα με το άρθρο 253, κατόπιν εισήγησης του Επιστημονικού Υπευθύνου, ια) εγκρίνει τη διενέργεια μετακινήσεων για τα έργα/προγράμματα που χρηματοδοτούνται από εθνικούς πόρους, ιβ) εγκρίνει τη χορήγηση ταμειακής διαχειριστικής διευκόλυνσης σε έργα/προγράμματα σύμφωνα με τον Οδηγό Χρηματοδότησης, ιγ) εισηγείται προς την Επιτροπή Ερευνών την ετήσια κατανομή των ίδιων πόρων της περ. δ) του άρθρου 230, σύμφωνα με το άρθρο 237. 3.».

«Άρθρο 473. Τελικές - Μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίου ΚΖ'.

1. Οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, οι οποίοι έχουν συσταθεί και λειτουργούν έως την έναρξη ισχύος του παρόντος, εξακολουθούν να υφίστανται και λειτουργούν σύμφωνα με το Κεφάλαιο ΚΖ'. 2. ...3. Τα υπηρετούντα όργανα διοίκησης του Ε.Λ.Κ.Ε. κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος λειτουργούν νομίμως έως την ολοκλήρωση της θητείας τους και ασκούν τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στα

άρθρα 232 και 233 αντίστοιχα. Καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Ερευνών συνεχίζει να ασκεί ο Αντιπρύτανης του Α.Ε.Ι. στον οποίο έχει ανατεθεί ο τομέας της έρευνας έως τη λήξη της θητείας του. Έως τη λήξη της θητείας των υπηρετούντων συλλογικών οργάνων του Ε.Λ.Κ.Ε., εάν εκλείψει ή αποχωρήσει για οποιονδήποτε λόγο τακτικό ή αναπληρωματικό μέλος της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε., η επιτροπή ανασυγκροτείται με πράξη του Πρύτανη, κατόπιν εισήγησης της Συνέλευσης του Τμήματος για το μέλος που εξέλειψε. Αντίστοιχα, αν εκλείψει ή αποχωρήσει για οποιονδήποτε λόγο μέλος του Ειδικού Επταμελούς Οργάνου της Επιτροπής Ερευνών, με πράξη του Προέδρου της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε., που εκδίδεται μετά από απόφαση της επιτροπής αυτής, ανασυγκροτείται το Ειδικό Επταμελές Όργανο. 4... 13. Εάν στον Ε.Λ.Κ.Ε. του Α.Ε.Ι. έχει συγκροτηθεί Ειδικό Επταμελές Όργανο δυνάμει της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 4485/2017 (Α' 114), αυτό συνεχίζει να λειτουργεί νομίμως έως τη λήξη της θητείας του και ασκεί τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Ερευνών που του έχουν μεταβιβαστεί. 14. ...».

13. Στα άρθρα 52 παρ. 1 και 53 παρ. 1, 3, 4 και 5 του ν. 4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α' 114), που ίσχυσε πριν τον πιο πάνω ν. 4957/2022, όπως είχε προστεθεί τρίτο εδάφιο στην παράγραφο 1 του άρθρου 53 με την παράγραφο 2 του άρθρου 20 του ν. 4653/2020 (Α' 12), ορίζονταν τα εξής:

«Άρθρο 52. Διοίκηση και Διαχείριση του Ε.Λ.Κ.Ε.

1. Όργανα διοίκησης και διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε. είναι: α. Η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε. (εφεξής, η Επιτροπή). β. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε. 2.».

«Άρθρο 53. Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε.

1. Η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε. είναι το αποφασιστικό όργανο του Ε.Λ.Κ.Ε. και είναι διακριτό από τα όργανα διοίκησης του οικείου Α.Ε.Ι. Η Επιτροπή συγκροτείται σε κάθε Α.Ε.Ι. με απόφαση του Πρύτανη και αποτελείται από εκπροσώπους όλων των Τμημάτων και τον Αντιπρύτανη Έρευνας, ως Πρόεδρο. Μέχρι την έκδοση της απόφασης του Πρύτανη της περίπτωσης η' της παραγράφου 15 του άρθρου 15, τις αρμοδιότητες του Προέδρου ασκεί ο Πρύτανης. Κάθε εκπρόσωπος Τμήματος υποδεικνύεται μαζί με τον αναπληρωτή του από τη Γενική Συνέλευση (Γ.Σ.) του Τμήματος όπου ανήκει, δύο τουλάχιστον μήνες πριν από τη λήξη της θητείας των μελών της Επιτροπής. 2. ...3. Η θητεία των μελών της

Επιτροπής είναι τριετής. 4. Τα μέλη της Επιτροπής συνέρχονται σε πρώτη συνεδρίαση ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της. Στη συνεδρίαση αυτή εκλέγεται με μυστική ψηφοφορία μεταξύ των μελών της ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών, ο οποίος αναπληρώνει τον Πρόεδρο σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος. 5. Αν τα μέλη της Επιτροπής είναι περισσότερα από εννέα (9), με απόφασή της μπορεί να συγκροτείται ειδικό επταμελές όργανο, αποτελούμενο από τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο της Επιτροπής και από πέντε μέλη που εκλέγονται από την Επιτροπή μεταξύ των μελών της. Στο ειδικό αυτό επταμελές όργανο, μπορεί να μεταβιβάζονται αρμοδιότητες του άρθρου 54. 6. ...».

14. Στα άρθρα 13 παρ. 1 και 14 παρ. 10 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2690/1999 (Α' 45) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 13. Συγκρότηση.

1. Για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός, με πράξη, όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος. ...Αν ορισμένα μέλη εκλέγονται ή υποδεικνύονται από τρίτους και τα μέλη αυτά δεν έχουν ακόμη εκλεγεί ή υποδειχθεί από τα αρμόδια όργανα, η συγκρότηση είναι νόμιμη αν έχει εγκαίρως ζητηθεί εγγράφως η εκλογή ή η υπόδειξή τους και τα υπόλοιπα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. 2. Τα συλλογικά όργανα, αν στο νόμο δεν ορίζεται διαφορετικά, συγκροτούνται από τρία (3) τουλάχιστον μέλη...».

«Άρθρο 14. Σύνοψη - Συνεδριάσεις - Λειτουργία.

1. ... 10. ... Η κατά τη συζήτηση παρουσία άλλων προσώπων, πλην των μελών και του γραμματέα ή των τυχόν ειδικώς οριζόμενων στο νόμο προσώπων, δεν επιτρέπεται. ...».

Ερμηνεία-εφαρμογή διατάξεων.

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, εν όψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών, που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από τον ερωτώντα Πρύτανη, συνάγονται τα ακόλουθα:

15. Με τις πιο πάνω διατάξεις του άρθρου 16 του Συντάγματος κατοχυρώνεται η ελεύθερη ανάπτυξη της επιστήμης, ως θεμελιώδης σκοπός του Κράτους, και καθορίζονται οι βασικές προϋποθέσεις και οι αρχές που πρέπει να διέπουν την

παροχή της ανώτατης εκπαίδευσης, για την οποία θεσπίζονται συγκεκριμένα οργανωτικά και λειτουργικά πλαίσια, που οριοθετούν τη δράση όχι μόνο της διοίκησης, αλλά και του κοινού νομοθέτη, κατά τη ρύθμιση από αυτόν των σχετικών θεμάτων. Κατά την έννοια των συνταγματικών αυτών διατάξεων, η ανώτατη εκπαίδευση, σκοπός της οποίας είναι η προαγωγή και μετάδοση της επιστημονικής γνώσης με την έρευνα και τη διδασκαλία, παρέχεται από αυτοτελή ιδρύματα, που αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σύμφωνα αφενός με την αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας και αφετέρου την αρχή της πλήρους αυτοδιοίκησης των ιδρυμάτων αυτών. Εξάλλου, η αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας που κατοχυρώνεται από τις εν λόγω συνταγματικές διατάξεις και εγγυάται την αδέσμευτη επιστημονική σκέψη, έρευνα και διδασκαλία, αποτελεί ατομικό δικαίωμα του πανεπιστημιακού ερευνητή ή διδασκάλου, ασκούμενο ως οργανωμένη δραστηριότητα, στο πλαίσιο λειτουργίας των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων. Εκ τούτου έπεται ότι, κατά την οργάνωση και λειτουργία των ΑΕΙ πρέπει να εξασφαλίζεται η συνέχεια στην άσκηση του ερευνητικού και διδακτικού τους έργου (πρβλ. ΣΤΕ 1911/2022 Ολομ., 479/2018 Ολομ., 41/2013 Ολομ., 1911/2012 Ολομ., 2786 2798/1984 Ολομ., 982/2012, 2303/2011 επταμ, 338/2011 επταμ, 1672/2009, 411/2008 επταμ., κ.α.).

16. Για την πραγματοποίηση της επιστημονικής έρευνας και διδασκαλίας μέσα στο πλαίσιο των αρχών της ακαδημαϊκής ελευθερίας και της αυτοδιοίκησης των Α.Ε.Ι., όπως αυτές κατοχυρώνονται στις πιο πάνω ερμηνευθείσες διατάξεις του άρθρου 16 του Συντάγματος, ο νομοθέτης προέβλεψε με σειρά διατάξεων από το 1981 (άρθρο 1 π.δ/τος 432/1981 - Α' 118, που είχε εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 18 ν. 706/1977 - Α' 279) και τις ήδη ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 229 του ν. 4957/2022 την σύσταση ειδικών λογαριασμών στα Α.Ε.Ι. για την αξιοποίηση των κονδυλίων επιστημονικής έρευνας, εκπαιδευσεως, κατάρτισεως, τεχνολογικής αναπτύξεως και παροχής σχετικών υπηρεσιών, με σκοπό τη διάθεση και διαχείριση κονδυλίων που προέρχονται από οποιαδήποτε πηγή και προορίζονται για την κάλυψη δαπανών, οποιουδήποτε είδους, που είναι απαραίτητες για τις ανάγκες ερευνητικών, εκπαιδευτικών, επιμορφωτικών, αναπτυξιακών, καθώς και έργων συνεχιζόμενης κατάρτισεως και έργων για την παροχή επιστημονικών, τεχνολογικών και καλλιτεχνικών υπηρεσιών, την εκπόνηση ειδικών μελετών κλπ., που συμβάλλουν στη σύνδεση της εκπαίδευσης και της έρευνας με την παραγωγή, τα οποία εκτελούνται ή παρέχονται και από το επιστημονικό προσωπικό των Α.Ε.Ι.

17. Οι λογαριασμοί αυτοί, χωρίς να έχουν αυτοτελή νομική προσωπικότητα, αποτελούν διακριτή νομική και οικονομική οντότητα απ' αυτή του Α.Ε.Ι. (άρθρο 229 παρ. 3 ν. 4957/2022), με απόλυτη διοικητική, διαχειριστική και δημοσιονομική αυτοτέλεια, ανεξάρτητη από τη διοίκηση και τη διαχείριση του αντίστοιχου Α.Ε.Ι., οι οποίες (διοίκηση και διαχείριση) των λογαριασμών γίνονται με δικά τους όργανα που, κατά το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, είναι η Επιτροπή Ερευνών (άρθρα 231 και 232 ν. 4957/2022), ο Πρόεδρος της Επιτροπής (άρθρο 233 ν. 4927/2022), ο Επιστημονικός Υπεύθυνος (άρθρο 234 ν. 4927/2022) και η Μονάδα Οικονομικής και Διοικητικής Υποστήριξης των λογαριασμών (άρθρο 235 ν. 4957/2022), στο δε προϊσχύσαν νομοθετικό καθεστώς του ν. 4485/2017, η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης, το Ειδικό Επταμελές Όργανο της τελευταίας, στην περίπτωση σύστασής του, ο Πρόεδρος της Επιτροπής, ο Επιστημονικός Υπεύθυνος, η Μονάδα Οικονομικής και Διοικητικής Υποστήριξης των λογαριασμών και ο Προϊστάμενος αυτής (άρθρα 52, 53, 54, 55, 56, 57 και 58 ν. 4485/2017). Παρότι δε έχουν λογιστική και διαχειριστική αυτονομία, έναντι αυτής του νομικού προσώπου των Α.Ε.Ι., για την επιτέλεση του ειδικού τους σκοπού, δεν παύουν να συνιστούν δημόσιες χρηματικές διαχειρίσεις ή χρηματικές διαχειρίσεις νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίες, κατόπιν ρητής νομοθετικής πρόβλεψης, αποσκοπούν στη θεραπεία αναγκών του Δημοσίου ή των ΝΠΔΔ και τη διευκόλυνση των δραστηριοτήτων τους (βλ. ΕΛΣυνΟλομ. 287, 288, 289, 748, 750/2017). Κατά συνέπεια, αποτελούν δημόσια υπηρεσία, τόσο κατά την οργανική του όρου έννοια, δεδομένου ότι προβλέπονται ειδικά όργανα και μέσα προς εξυπηρέτηση του σκοπού τους, όσο και, κατά τη λειτουργική του όρου έννοια, εφόσον ο πιο πάνω ειδικός σκοπός για την εξυπηρέτηση του οποίου έχουν συσταθεί (επιστημονική έρευνα και διδασκαλία), αποτελεί δραστηριότητα που εξυπηρετεί το γενικό συμφέρον και κατοχυρώνεται συνταγματικά, με συνέπεια, να αποτελεί βασικό χαρακτηριστικό η αδιάλειπτη και συνεχόμενη παροχή της εξυπηρετούμενης από τους ειδικούς αυτούς λογαριασμούς ερευνητικής και εκπαιδευτικής δραστηριότητας μέσω των από το νόμο προβλεπόμενων πιο πάνω οργάνων τους κατά την αρχή της συνέχειας της λειτουργίας των δημοσίων νομικών προσώπων (βλ. Η έννοια και η θεσμική θεμελίωση της αρχής της συνέχειας της λειτουργίας της δημόσιας υπηρεσίας, Π. Παυλόπουλος, σε: Α. Γέροντας/Π. Παυλόπουλος/Γ. Σιούτη/Σ. Φλογαίτης, Διοικητικό Δίκαιο, έκδοση 5^η, 2022, σημ. 278-286 επ., Δ. Κόρσος, Διοικητικό Δίκαιο – Γενικό Μέρος, έκδοση 4^η - 2013, παρ. 41, σ. 177 = sakkoulas-online).

18. Σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τη συγκρότηση και λειτουργία των συλλογικών οργάνων της Διοίκησης και έχουν αποτυπωθεί στις πιο πάνω διατάξεις του άρθρου 13 Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ΚΔΔιαδ), όπως ερμηνεύτηκαν από τη νομολογία, το συλλογικό διοικητικό όργανο έχει νόμιμη συγκρότηση και λειτουργεί νόμιμα όταν έχουν οριστεί όλα τα μέλη (τακτικά και αναπληρωματικά) που προβλέπει ο νόμος (ΣΤΕ 243/2010, 191/2009, ΝΣΚ 254/2019, 75/2023), Δεν αρκεί η παρουσία των μελών που αποτελούν αριθμητικώς την απαρτία, διότι θα ήταν άγνωστο ποιο θα ήταν το περιεχόμενο της απόφασης του συλλογικού οργάνου σε περίπτωση διορισμού όλων των μελών αυτού (ΣΤΕ 4027/1989, 5057/1987, 3880-3879/1983). Οι διοικητικές πράξεις με τις οποίες συγκροτούνται συλλογικά όργανα της διοίκησης, δηλαδή οι πράξεις με τις οποίες καθορίζονται τα συγκεκριμένα φυσικά πρόσωπα, τα οποία θα απαρτίσουν τα όργανα αυτά, επειδή έχουν τα προσόντα ή την ιδιότητα που απαιτεί ο νόμος, είναι πράξεις ατομικές [κατά κανόνα σωρευτικές] και δεν δημοσιεύονται κατ' αρχήν, εκτός αν αυτό ορίζεται ειδικά από τον νόμο (ΣΤΕ 1444/2020, 2537/2015, 1467/2015, 4949/2012, 2938/2012, 662/2011, 3756/2010, 95/2004, 1471/1999, ΝΣΚ 10/2022, Α. Γέροντας, Η νομολογιακή προσέγγιση των διατάξεων του ν. 2690/1999 για τα συλλογικά όργανα, ΕφημΔΔ 5/2021.669, Α. Τάχος, Ερμηνεία Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, έκδοση 4^η - 2009, αριθμ. 13, σελ. 565 = sakkoulas-online).

19. Στον παραπάνω κανόνα, σύμφωνα με τον οποίο το συλλογικό όργανο συγκροτείται νόμιμα όταν οριστούν με πράξη όλα τα τακτικά και τα αναπληρωματικά μέλη αυτού, η ίδια η παρ. 1 του άρθρου 13 του ΚΔΔιαδ εισάγει μία εξαίρεση, σύμφωνα με την οποία, αν ορισμένα μέλη εκλέγονται ή υποδεικνύονται από τρίτους και τα μέλη αυτά δεν έχουν ακόμη εκλεγεί ή υποδειχθεί από τα αρμόδια όργανα, η συγκρότηση του συλλογικού οργάνου είναι νόμιμη, εφόσον, αφενός, έχει εγκαίρως ζητηθεί εγγράφως η εκλογή ή η υπόδειξή τους και, αφετέρου, τα υπόλοιπα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. Πρόκειται εν προκειμένω για μία περίπτωση όπου ο νομοθέτης αρκείται σε ελλιπή συγκρότηση του οργάνου, απαιτεί πάντως να έχουν γίνει όλες οι αναγκαίες προπαρασκευαστικές ενέργειες προς τον σκοπό της πλήρους συγκρότησής του, αλλά και να μπορεί το συλλογικό όργανο να λειτουργήσει με λιγότερα μέλη και να λάβει εγκύρως απόφαση, να είναι δηλαδή δυνατός ο σχηματισμός απαρτίας. Η διάταξη αυτή αποσκοπεί να αποτρέψει τη ματαίωση της συγκρότησης και της λειτουργίας του συλλογικού οργάνου, εξαιτίας καθυστερήσεων στη διαδικασία

εκλογής του μέλους (ή των μελών) ή στην υπόδειξή του από το αρμόδιο όργανο, αλλά και εξαιτίας αδυναμίας εκλογής ή ενδεχόμενης άρνησης του αρμόδιου οργάνου να ορίσει το μέλος που πρέπει να υποδειχθεί. Προκειμένου να πληρούται η πρώτη από τις ανωτέρω προϋποθέσεις, οι οποίες πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά, απαιτείται έγγραφο αίτημα για την κίνηση της διαδικασίας εκλογής του μέλους ή για την υπόδειξή του από το αντίστοιχο προβλεπόμενο όργανο, αίτημα το οποίο πρέπει να έχει υποβληθεί «εγκαίρως», με την έννοια ότι πρέπει να έχει παρέλθει ένα εύλογο χρονικό διάστημα ή το χρονικό διάστημα που τυχόν ορίζεται στις οικείες διατάξεις, από την υποβολή του αιτήματος έως την έκδοση της πράξης συγκρότησης του συλλογικού οργάνου. Τούτο σημαίνει ότι η πράξη συγκρότησης του συλλογικού οργάνου δεν μπορεί να εκδοθεί αμέσως μετά την υποβολή του αιτήματος για την εκλογή ή την υπόδειξη μέλους ή μελών αυτού, χωρίς να έχει παρασχεθεί ο αναγκαίος χρόνος για την κίνηση και την ολοκλήρωση των αντίστοιχων διαδικασιών. Η εν λόγω ρύθμιση αποτυπώνει έναν συγκερασμό μεταξύ της ανάγκης για πλήρη και νόμιμη συγκρότηση του συλλογικού οργάνου και της ανάγκης απρόσκοπτης λειτουργίας του, έστω και με ελλιπή συγκρότηση, στις περιπτώσεις δυσχερειών ολοκλήρωσης της συγκρότησης, αναγόμενων στη σφαίρα επιρροής τρίτων προσώπων ή σε εξωγενείς παράγοντες. Ως προς τη δεύτερη από τις πιο πάνω προϋποθέσεις, η οποία συνδέεται με τη λειτουργία του συλλογικού οργάνου, παρατηρείται ότι η νόμιμη ελλιπής συγκρότησή του (χωρίς τον ορισμό του συνόλου των μελών του) συναρτάται με τη συνδρομή του όρου της απαρτίας, ενός κανόνα δηλαδή που αφορά τη νόμιμη σύνθεση του συλλογικού οργάνου. Ως εκ τούτου, αν δεν είναι δυνατός ο σχηματισμός απαρτίας με τα μέλη που ορίζονται με την πράξη συγκρότησης του συλλογικού οργάνου, η ως άνω εξαιρετική διάταξη δεν μπορεί να εφαρμοστεί, οπότε η παράλειψη ορισμού αιρετών ή υποδεικνυόμενων μελών, ακόμη και αν έχει εγκαίρως ζητηθεί η εκλογή ή η υπόδειξή τους, καθιστά αδύνατη τη νόμιμη συγκρότηση του συλλογικού οργάνου. Τέτοια περίπτωση συντρέχει εξ ορισμού επί τριμελών συλλογικών οργάνων, καθόσον τα όργανα αυτά έχουν απαρτία μόνον όταν είναι παρόντα και τα τρία μέλη τους (14 παρ. 1 εδάφιο τελευταίο του ΚΔΔιαδ), οπότε αποκλείεται εκ των πραγμάτων η συνδρομή της δεύτερης εκ των ανωτέρω προϋποθέσεων, αν δεν έχει οριστεί ένα εκ των μελών του οργάνου. Στην ρύθμιση αυτή δεν ορίζεται ένα απώτατο χρονικό σημείο έως το οποίο είναι δυνατή η λειτουργία του συλλογικού οργάνου παρά την έλλειψη αιρετού ή υποδεικνυόμενου μέλους, ώστε να μην υφίσταται χρονικός περιορισμός και το συλλογικό όργανο να μπορεί να

λειτουργεί με ελλιπή συγκρότηση, εφόσον πάντως συντρέχουν οι πιο πάνω προϋποθέσεις, καθ' όλη τη διάρκεια της θητείας του (ΣΤΕ 990/2022, 547/2019, ΝΣΚ 254/2019, Σ. Πάντζαλη, Η συγκρότηση των συλλογικών διοικητικών οργάνων – Έννοια και πρακτικές εφαρμογές, σε: Γενική Επιτροπεία της Επικρατείας των Τακτικών Διοικητικών Δικαστηρίων/Περιφέρεια Αττικής, Η εφαρμογή των νέων τεχνολογιών και του νέου δημόσιου μανάτζμεντ στις περιφέρειες, 2023, σ. 132 = sakkoulas-online, Α. Τάχος, ο.π., αριθμ. 13, σελ. 579).

20. Επίσης, κατά την έννοια της πιο πάνω διατάξεως του άρθρου 14 παρ. 10 του ΚΔΔιαδ, η παράσταση σε συνεδρίαση συλλογικού οργάνου προσώπου, το οποίο δεν έχει την ιδιότητα του μέλους ή του γραμματέα του οργάνου αυτού ή του οποίου η παρουσία δεν προβλέπεται ειδικώς στο νόμο, δημιουργεί κακή σύνθεση του συλλογικού οργάνου, εάν το πρόσωπο αυτό παρευρίσκεται και κατά την τελική φάση της συζητήσεως, κατά την οποία λαμβάνεται η απόφαση (ΣΤΕ 3001/2011, Ι. Κατράς, Ερμηνεία Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, 2015, αριθμ. 14, σ. 276 = sakkoulas-online). Η συμμετοχή δε στη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου μέλους αυτού που κατά το χρόνο συνεδρίασης είχε απωλέσει την ιδιότητα βάσει της οποίας διορίστηκε ως μέλος του (ΣΤΕ 382/1962), λόγω παραίτησης ή έκπτωσης ή λήξης της θητείας του (ΣΤΕ 2068/1968) αποτελεί περίπτωση κακής συνθέσεως του συλλογικού οργάνου κατά την έννοια της πιο πάνω διατάξεως (βλ. ΝΣΚ 147/2014, παρ. ΙΙΙ-α).

21. Εξάλλου, το συλλογικό διοικητικό όργανο παύει να έχει νόμιμη συγκρότηση, όταν ελλείπει ένα ή περισσότερα μέλη του. Υφίσταται δε έλλειψη μέλους, όταν το μέλος απωλέσει την ιδιότητά του ή όταν λήξει η θητεία του (Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 15η έκδοση, Νομική Βιβλιοθήκη 2017, σελ. 117-120, ΝΣΚ 73/2023, 287/2012, 428/2010). Μετά τη λήξη της θητείας των συλλογικών οργάνων η αντικατάστασή τους είναι υποχρεωτική και η εκ νέου συγκρότηση τους πρέπει να γίνει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης. Ωστόσο είναι ανεκτή η συνέχιση της λειτουργίας των συλλογικών οργάνων μετά την λήξη της θητείας των μελών τους και μέχρι την επιλογή νέων μόνο για εύλογο χρονικό διάστημα, το οποίο κρίνεται κατά τις εκάστοτε συντρέχουσες περιστάσεις. Τούτο δε δικαιολογείται χάριν της τήρησης της θεμελιώδους στο δημόσιο δίκαιο αρχής της συνεχούς και αδιατάρακτου λειτουργίας των υπό ουσιαστική έννοια δημοσίων υπηρεσιών, που εμφανίζουν αυξημένο κοινωνικό ενδιαφέρον και είναι απολύτως ουσιώδους σημασίας για την ζωή της ολότητας και απαραίτητοι για την θεραπεία των αναγκών του κοινού (ΝΣΚ

75/2023, 254/2019, 231/2008 παρ. IV.Δ, ΣΤΕ 28/2020, σκ. 16^η, 957/1978 Ολομ. ΤοΣ 1978.516, Π. Δαγτόγλου, Γενικό Διοικητικό Δίκαιο 7η έκδοση 2015, εκδ. Σάκκουλα ΑΕ, Αθήνα - Θεσσαλονίκη, σελ. 460-462).

22. Επίσης, έχει κριθεί νομολογικά ότι, η καταπολέμηση των φαινομένων κακοδιοίκησης και διαφθοράς στη δημόσια διοίκηση που αποτελεί σκοπό μείζονος δημοσίου ενδιαφέροντος για κάθε οργανωμένη κοινωνία επιτάσσει η άσκηση των αρμοδιοτήτων του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης να είναι διαρκής και να μην διακόπτεται για οποιοδήποτε χρονικό διάστημα, με συνέπεια να νομιμοποιείται η συνέχιση άσκησης των αρμοδιοτήτων αυτών και μετά την λήξη της πενταετούς θητείας του Επιθεωρητή, κατά σιωπηρή παράταση αυτής, για εύλογο χρονικό διάστημα, εφόσον δεν ολοκληρώθηκε η επιλογή νέου Γενικού Επιθεωρητή (ΣΤΕ 2350/2017, Ολομ., σκέψη 10^η). Όσον αφορά δε τις συνταγματικώς προβλεπόμενες ανεξάρτητες αρχές, την αρχή της συνέχειας των οποίων κατοχυρώνει πλέον το άρθρο 101Α του Συντάγματος, όπως διαμορφώθηκε μετά την αναθεώρηση του με το από 25-11-2019 Ψήφισμα της Θ' Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α' 187/28-11-2019) και στο οποίο προβλέπεται ότι η θητεία των μελών των ανεξάρτητων αρχών παρατείνεται έως τον διορισμό νέων μελών, είχε κριθεί νομολογιακά (ΣΤΕΟλομ. 3515/2013, 2583-2585/2017) ότι, από το άρθρο 101Α του Συντάγματος - όπως αυτό ίσχυε πριν την πιο πάνω αναθεώρησή του - όπου προβλέπεται η επιλογή των μελών των συνταγματικά κατοχυρωμένων ανεξαρτήτων αρχών (μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται, κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, και το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης) από την Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής με ομόφωνη απόφαση ή, τουλάχιστον, με την αυξημένη πλειοψηφία των τεσσάρων πέμπτων των μελών του οργάνου αυτού, με «ορισμένη θητεία», δεν αποκλείει τη συνέχιση της λειτουργίας των εν λόγω αρχών μετά τη λήξη της θητείας των μελών τους και μέχρι την επιλογή των νέων, μόνον όμως για εύλογο χρονικό διάστημα, το οποίο κρίνεται κατά τις εκάστοτε συντρέχουσες περιστάσεις (ΣΤΕ 1109/2023, 793/2023, 254/2023, 255/2023, 860-863/2022).

23. Εξάλλου, με την επικαλούμενες στο υποβληθέν ερώτημα Γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ. έχει γίνει δεκτό ότι: α) λόγοι συνέχειας της λειτουργίας του Ινστιτούτου Παστέρ το οποίο εμπίπτει στον δημόσιο τομέα και χαρακτηρίζεται ως ερευνητικός φορέας που επιδιώκει κοινωφελείς σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, μεταξύ των οποίων η υποστήριξη της δημόσιας υγείας και ιδιαίτερα η πρόληψη και θεραπεία των μολυσματικών νοσημάτων, νομιμοποιούν την παράταση της λειτουργίας του

υφισταμένου, τριμελούς, διοικητικού συμβουλίου του Ινστιτούτου, του οποίου η θητεία έχει λήξει, για εύλογο χρονικό διάστημα, το οποίο κρίνεται απολύτως αναγκαίο προκειμένου να ολοκληρωθεί η ήδη αρξαμένη διαδικασία συγκρότησης του νέου διοικητικού συμβουλίου, ερμηνεία η οποία συνάδει με το πνεύμα των οικείων ρυθμίσεων για το Ινστιτούτο και τα Ερευνητικά Κέντρα, από τις οποίες προκύπτει η πρόθεση του νομοθέτη να διασφαλίσει την διοίκηση των εν λόγω ερευνητικών φορέων, έτσι ώστε να εξακολουθήσει η αδιάλειπτη λειτουργία και δραστηριότητά τους, χάριν της συνέχειας της διοικητικής δράσης και προς όφελος του δημοσίου και κοινωφελούς σκοπού τον οποίον επιδιώκουν (ΝΣΚ 75/2023, παρ. 22-23), β) η αρχή της συνεχούς και αδιατάρακτης λειτουργίας της διοίκησης νομιμοποιεί την κατά παράταση της λειτουργίας του Δ.Σ της ΕΛΤΕ και μετά την λήξη της θητείας των μελών και για όσο αργεί η αντικατάστασή τους (ΝΣΚ 110/2021).

24. Περαιτέρω, κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση μεταξύ των μελών αυτού, διατυπώθηκαν δυο γνώμες.

25. Η γνώμη της πλειοψηφίας απαρτίστηκε από τα μέλη του Τμήματος, Ευάγγελο Μαρίνη, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. και Βασιλική Παπαθεοδώρου, Δημήτριο Κατωπόδη, Περικλή Αγγέλου, Δημήτριο Καμάρη, Αναστασία Βασιλείου και Αγγελική Αναστοπούλου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 7) και έχει όπως εκτίθεται στις επόμενες παραγράφους.

26. Επειδή, η αρχή της συνέχειας της λειτουργίας των νομικών προσώπων και οντοτήτων που αποτελούν δημόσια υπηρεσία, κατά την οργανική και λειτουργική του όρου έννοια, των οποίων οι αρμοδιότητες, που προβλέπονται από το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας τους, εμφανίζουν αυξημένο κοινωνικό ενδιαφέρον λόγω των βασικών αναγκών στην ικανοποίηση των οποίων αποσκοπούν, επιτάσσει την συνεχή και αδιάλειπτη άσκηση των εν λόγω αρμοδιοτήτων, ώστε να αποτρέπεται η διακοπή της ικανοποίησης των βασικών κοινωνικών αναγκών που πρόκειται να ικανοποιήσουν, πολύ μάλλον όταν η ικανοποίηση των εν λόγω αναγκών έχει αναχθεί σε συνταγματική επιταγή, με συνέπεια να δικαιολογείται η συνέχιση της λειτουργίας των οργάνων τους (μονομελών και συλλογικών) και μετά την λήξη της θητείας τους και μέχρι την εντός εύλογου χρόνου επιλογή νέων, ώστε να ασκούνται οι αρμοδιότητές τους που ανάγονται σε θέματα επείγοντος χαρακτήρα και των οποίων η μετάθεση ασκήσεως από το όργανο που πρόκειται να επιλεγεί θα ισοδυναμούσε με ματαίωση

ικανοποίησης της βασικής κοινωνικής ανάγκης στην οποία αποβλέπει η αρμοδιότητα που πρόκειται να ασκηθεί και αυτό θα αποτελούσε διακοπή της λειτουργίας του εν λόγω νομικού προσώπου ή οντότητας που είναι ανεπίτρεπτη κατά την πιο πάνω βασική αρχή της συνέχειας λειτουργίας του (βλ. ΝΣΚ 231/2008, Ατομ., παρ. II-A). Τούτο δε επιβάλλεται, κατά την πιο πάνω αρχή, μόνον εντός του απολύτως αναγκαίου (εύλογου) χρόνου για την επιλογή του οργάνου που θα ασκήσει τις εν λόγω αρμοδιότητες, για να αποτραπεί ο κίνδυνος ματαίωσης ικανοποίησης βασικής κοινωνικής ανάγκης στην οποία αποβλέπει η αρμοδιότητα που πρόκειται να ασκηθεί.

27. Κατά το ιστορικό του ερωτήματος προκύπτει ότι θα ήταν δυνατή η συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών, έστω και με ελλιπή σύνθεση, κατά την πιο πάνω ερμηνευθείσα διάταξη του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του ΚΔΔιαδ, εφόσον με τους προταθέντες εννέα (9) εκπροσώπους των Σχολών του ΑΠΘ και τον Πρόεδρο της Επιτροπής υφίσταται απαρτία, οι δε δύο Σχολές που δεν πρότειναν εκπροσώπους για τη συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών είχαν κληθεί προς τούτο με το με αριθμ. πρωτ. 31672/12-12-2023 έγγραφο της Πρυτανείας του ΑΠΘ. Η πιο πάνω, όμως, συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών με τους εκπροσώπους της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών που προτάθηκαν από την Κοσμητεία της Σχολής σε συνεδρίαση, στην οποία συμμετείχε το εσωτερικό μέλος του ΣΔ, Γ.Ζ., με την ιδιότητα του Κοσμήτορα της Σχολής, θα ελέγχεται ως νομικά πλημμελής, στην περίπτωση που υιοθετηθεί από τον ερωτώμενο Υπουργό Παιδείας η ερμηνευτική θέση της αυτοδίκαιης εκπτώσεως του εν λόγω Κοσμήτορα από την 29-11-2023 που συγκροτήθηκε το ΣΔ, με συνέπεια να καταστούν επισφαλείς και οι αποφάσεις που θα ελάμβανε η ούτω συγκροτηθείσα Επιτροπή Ερευνών. Ενόψει δε του ότι, μεταξύ των αρμοδιοτήτων του Πρύτανη, περιλαμβάνεται και η μέριμνα για τη τήρηση της νομοθεσίας κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργάνων του ΑΕΙ (άρθρο 15 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4957/2022), κρίνεται απόλυτα δικαιολογημένη η αναμονή από το εσωτερικό μέλος του ΣΔ του ΑΠΘ, Α.Α., που ασκεί και χρέη Πρύτανη, της απάντησης του εποπτεύοντος Υπουργού επί του εν λόγω προβληματισμού που έχει άμεση σχέση με τη νομιμότητα της συγκρότησης της Επιτροπής Ερευνών, για να κινηθεί, στη συνέχεια, η διαδικασία συγκροτήσεως της Επιτροπής, ενώ εύλογο παρίσταται και το χρονικό διάστημα της αναμονής που μεσολάβησε από την υποβολή του ερωτήματος στις 11-12-2023 έως την 05-01-2024 που έληξε η θητεία

της λειτουργούσας στο ΑΠΘ Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ και του Ειδικού Επταμελούς Οργάνου αυτής.

28. Ανεξάρτητα, όμως, από τα ανωτέρω, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη διασφάλισης της εγκυρότητας και νομιμότητας των αποφάσεων που λαμβάνει η Επιτροπή Ερευνών, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της που προβλέπονται στο άρθρο 232 του ν. 4957/2022 και αφορούν θέματα βαρύνοντος και σπουδαίου ενδιαφέροντος σε επίπεδο λειτουργικού, οικονομικού και εκπαιδευτικού κόστους για τον Ειδικό Λογαριασμό και το ΑΠΘ, καθώς επίσης, ότι, κατά τα ήδη εκτεθέντα, ο τηρούμενος στο ΑΠΘ Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας αποτελεί δημόσια υπηρεσία, τόσο κατά την οργανική, όσο και κατά την λειτουργική του όρου έννοια, η ασκούμενη δε απ' αυτόν δραστηριότητα, όπως ορίζεται στις σχετικές διατάξεις του ΚΖ' Κεφαλαίου του ν. 4957/2022, αφορά την κατοχυρωμένη συνταγματικά επιστημονική έρευνα και διδασκαλία που παρέχεται στο ΑΠΘ και εξυπηρετεί το γενικό συμφέρον, επιβάλλεται η συνεχής και αδιάλειπτη παροχή των παρεχόμενων μέσω του εν λόγω λογαριασμού υπηρεσιών με τις αποφάσεις των οργάνων και υπηρεσιών του, κατά την προαναφερθείσα αρχή της συνέχειας της λειτουργίας των δημοσίων νομικών προσώπων. Κατ' εφαρμογή της τελευταίας αυτής αρχής, νομιμοποιείται η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, καθώς και το Ειδικό Επταμελές Όργανο Διοίκησης, που συστάθηκαν κατά τις διατάξεις των άρθρων 52 και 53 του ν. 4485/2017, να ασκούν και μετά τη λήξη της θητείας τους, την 05-01-2024, ως όργανα διοίκησης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, το μεν Ειδικό Επταμελές Όργανο τις αρμοδιότητες που του είχαν μεταβιβαστεί με την 39768/15-2-2021 απόφαση της Επιτροπής και η τελευταία τις λοιπές αρμοδιότητες του άρθρου 232 του ν. 4957/2023 και, με τον Πρόεδρό της, τις αρμοδιότητες του άρθρου 233 του ίδιου νόμου, κατά το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα που απαιτείται για την συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών του εν λόγω Λογαριασμού, κατά το άρθρο 231 του ν. 4957/2022.

29. Η γνώμη της μειοψηφίας απαρτίστηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. και τα μέλη, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Χρήστο Μηκίδη και Βασιλεία Πελέκου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψηφοί 4) και έχει όπως αναπτύσσεται στις επόμενες παραγράφους.

30. Η συνέχιση της λειτουργίας των συλλογικών οργάνων μετά την λήξη της θητείας των μελών τους και μέχρι την επιλογή νέων, χάριν της τήρησης της αρχής της συνεχούς και αδιάταρακτης λειτουργίας των υπό ουσιαστική έννοια δημοσίων

υπηρεσιών, κατά την έννοια που αναπτύχθηκε στην παράγραφο 21, όπως η εν λόγω αρχή ερμηνεύτηκε με τις προπαρατεθείσες αποφάσεις του ΣΤΕ και τις γνωμοδοτήσεις του ΝΣΚ, είτε προβλέπεται στις διατάξεις που ρυθμίζουν τη συγκρότηση συγκεκριμένου συλλογικού οργάνου, είτε επιβάλλεται στην περίπτωση που η αδυναμία συγκρότησης του συλλογικού οργάνου, που πρόκειται να ασκήσει τις αρμοδιότητες εκείνου που έληξε η θητεία του, προέκυψε από αντικειμενικούς λόγους που προκάλεσαν την αδυναμία κινήσεως ή συνέχισης της προβλεπόμενης στο ισχύον νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο διαδικασίας συγκροτήσεώς του. Τέτοια δε περίπτωση δεν συνιστά η αμφιβολία από το όργανο της διοικήσεως, που είναι αρμόδιο να κινήσει τη σχετική διαδικασία συγκροτήσεως του νέου οργάνου, ως προς την ορθή ερμηνευτική προσέγγιση του ισχύοντος νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου που διέπει τη συγκρότησή του, στην περίπτωση που υποστηρίζονται περισσότερες της μιας ερμηνευτικές εκδοχές.

31. Στην προκειμένη περίπτωση, σύμφωνα με τα τεθέντα υπόψη του Τμήματος στοιχεία, εφόσον με τους προταθέντες από τις εννέα (9) Κοσμητείες εκπροσώπους των Σχολών του ΑΠΘ και τον Πρόεδρο της Επιτροπής υφίσταται απαρτία, οι δε δύο Σχολές που δεν πρότειναν εκπροσώπους για τη συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών είχαν κληθεί προς τούτο με το με αριθμ. πρωτ. 31672/12-12-2023 έγγραφο της Πρυτανείας του ΑΠΘ, η Επιτροπή Ερευνών μπορεί να συγκροτηθεί με απόφαση του Συμβουλίου Διοίκησης, κατόπιν εισήγησης του ασκούντος χρέη Πρύτανη του Α.Ε.Ι., κατ' εφαρμογή του άρθρου 13 του ν. 2690/1999. Ο προβληματισμός του ως προς τη νομιμότητα της πρότασης εκπροσώπων μιας από τις εννέα Κοσμητείες που πρότειναν εκπροσώπους τους μπορεί να τεθεί με την εισήγησή του ενώπιον του αρμόδιου να αποφασίσει Συμβουλίου Διοίκησης, το οποίο είναι και το μόνο αρμόδιο για την έκδοση της πράξης συγκρότησης της Επιτροπής Ερευνών. Η αναμονή της απαντήσεως του Υπουργού Παιδείας επί του προβληματισμού που διατυπώθηκε εγγράφως προς αυτόν από τη Διοίκηση του ΑΠΘ σχετικά με τον χρόνο που επέρχεται η αυτοδίκαιη έκπτωση από την ιδιότητα του Κοσμήτορα Σχολής ή του Προέδρου Τμήματος του μέλους ΔΕΠ που κατέχει τις ιδιότητες αυτές και εκλέγεται εσωτερικό μέλος στο ΣΔ δεν αποτελεί αντικειμενικό γεγονός αδυναμίας συγκροτήσεως της Επιτροπής Ερευνών, ώστε να συντρέχει περίπτωση, κατ' εφαρμογή της συνέχειας της λειτουργίας των δημόσιων νομικών προσώπων, να εξακολουθήσουν να ασκούν και μετά τη λήξη της θητείας τους, τις αρμοδιότητες του άρθρου 232 του ν. 4957/2002 η Επιτροπή Ερευνών και

Διαχείρισης, καθώς και το Ειδικό Επταμελές Όργανο, του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, που συστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 52 και 53 του ν. 4485/2017 (Α' 114).

Απάντηση.

32. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι:

Κατά την αρχή της συνέχειας της λειτουργίας των δημοσίων νομικών προσώπων, νομιμοποιείται η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, καθώς και το Ειδικό Επταμελές Όργανο Διοίκησης, που συστάθηκαν κατά τις διατάξεις των άρθρων 52 και 53 του ν. 4485/2017, να ασκούν και μετά τη λήξη της θητείας τους την 05-01-2024, ως όργανα διοίκησης του ΕΛΚΕ του ΑΠΘ, το μεν Ειδικό Επταμελές Όργανο τις αρμοδιότητες που του είχαν μεταβιβαστεί με την 39768/15-2-2021 απόφαση της Επιτροπής και η τελευταία τις λοιπές αρμοδιότητες του άρθρου 232 του ν. 4957/2023 και, με τον Πρόεδρό της, τις αρμοδιότητες του άρθρου 233 του ίδιου νόμου, κατά το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα που απαιτείται για την συγκρότηση της Επιτροπής Ερευνών του εν λόγω Λογαριασμού, κατά το άρθρο 231 του ν. 4957/2022.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 23-01-2024

Η Πρόεδρος

Ο Εισηγητής

Αικατερίνη Γρηγορίου
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Δημήτριος Καμάρης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους