



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 26/2022  
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Τμήμα Δ΄  
Συνεδρίαση της 29<sup>ης</sup> Μαρτίου 2022

*(Με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων σύμφωνα με την απόφαση της Προέδρου Ν.Σ.Κ. με αριθμό 178/2022)*

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Δημήτριος Αναστασόπουλος, Παναγιώτης Παππάς, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Νικόλαος Μουκαζής, Ευτυχία Κασομένου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

**Εισηγητής:** Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**Αρ. Ερωτήματος:** Το έγγραφο με αριθ. πρωτ. Γ4α/Γ.Π.οικ.47209/25-11-2021 του Υπουργείου Υγείας - Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού Ν.Π.

**Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται αν η ερμηνεία που δόθηκε με τη γνωμοδότηση 261/2017 του Ν.Σ.Κ. αναφορικά με τη διατήρηση του βαθμού του Συντονιστή Διευθυντή από ιατρό ΕΣΥ που μετατίθεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθρου 43 του ν.1759/1988, ισχύει και στη μετάθεση ιατρού σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του ίδιου ως άνω άρθρου και νόμου.

-----

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό.**

1.- Η ερωτώσα υπηρεσία εκθέτει με το ως άνω έγγραφο ότι ο ιατρός Δ.Μ. μετατέθηκε, σε εκτέλεση της απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών με αριθ. 2323/2007, σε προσωποπαγή θέση Διευθυντή Αναισθησιολογίας στο Γενικό Νοσοκομείο (Γ.Ν.) Κατερίνης, σύμφωνα με το ν.1759/1988, άρθρ. 43 παρ. 4. Ο ίδιος ιατρός και κατ' εφαρμογή των ιδίων ως άνω διατάξεων εντάχθηκε με την πράξη του Διοικητή του Νοσοκομείου με αριθ. πρωτ. 12355/13-7-2016 σε οργανική θέση Διευθυντή Αναισθησιολογίας και με την ίδια πράξη κατέστη Συντονιστής Διευθυντής κατ' εφαρμογή του ν.1759/1988, άρθρ. 43 παρ. 4, όπως ισχύει. Στη συνέχεια ο ιατρός με την απόφαση του Υπουργού Υγείας με αριθ. πρωτ. Α2α/62570/14-9-2016 μετατέθηκε, αναφερόμενος ως Διευθυντής, στο Γενικό Νοσοκομείο – Κέντρο Υγείας (Γ.Ν.-Κ.Υ) Ικαρίας σύμφωνα με το ν.1759/1988, άρθρ. 43, παρ.5. Με αίτησή του προς την υπηρεσία ο ιατρός ζήτησε την τροποποίηση της απόφασης μετάθεσης ισχυριζόμενος ότι εσφαλμένα αναφέρεται ως Διευθυντής ενώ κατέχει βαθμό Συντονιστή Διευθυντή, επικαλούμενος τη γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. με αριθ. 261/2017. Η υπηρεσία απάντησε αρνητικά στον ιατρό επισημαίνοντας ότι η ως άνω γνωμοδότηση αφορούσε την ερμηνεία των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 43 του ν.1759/1988 και όχι της παρ. 5 του ίδιου άρθρου. Η ίδια υπηρεσία, πάντως, λόγω προβληματισμού της, υπέβαλε το ερώτημα αν η γνωμοδότηση αυτή, καθ' όσον αφορά τη διατήρηση του βαθμού από τον μετατιθέμενο ιατρό, ισχύει και για τις μεταθέσεις. κατά την παρ. 5 του ως άρθρου και νόμου

### **Νομοθετικό πλαίσιο**

2.- Στις διατάξεις α) της παρ. 4 του άρθρου 43 του ν. 1759/1988 «*Ασφαλιστική κάλυψη ανασφαλιστών....και άλλες διατάξεις*» (Α' 50/1988), η οποία προστέθηκε με το άρθρο 39 του ν. 2072/1992 (Α' 125/1992) και ισχύει μετά τις αντικαταστάσεις και προσθήκες του άρθρου 29 παρ.1 του ν. 4461/2017 (Α' 38/2017) και β) της παρ. 5 του ίδιου άρθρου, η οποία προστέθηκε με το ν. 2161/1993 (Α' 119/1993) και ισχύει μετά τις τροποποιήσεις της με τις παρ. 4 του άρθρου 40 του 4368/2014 και 2 του άρθρου 29 του ν. 4461/2017 ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 43

«1...2..3..4. *Ειδικευμένοι ιατροί και οδοντίατροι κλάδου Ε.Σ.Υ., μετά τη συμπλήρωση πέντε (5) συνολικά ετών πραγματικής υπηρεσίας σε νοσοκομεία ή σε*

αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των Δ.Υ.Πε. άγονων Α` περιοχών, μετατίθενται υποχρεωτικά ένα (1) έτος μετά την υποβολή σχετικής αίτησής τους, διατηρώντας το βαθμό που κατέχουν στην προηγούμενη θέση τους, σε νοσοκομείο, αποκεντρωμένη μονάδα ή αποκεντρωμένη οργανική μονάδα των Δ.Υ.Πε. οποιασδήποτε Περιφερειακής Ενότητας της χώρας, εφόσον υπάρχει κενή οργανική θέση. Η μετάθεση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας. Ειδικώς, για τις Περιφερειακές Ενότητες: Κεντρικού Τομέα Αθηνών, Βορείου Τομέα Αθηνών, Δυτικού Τομέα Αθηνών, Νοτίου Τομέα Αθηνών, Δυτικής Αττικής, Ανατολικής Αττικής, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, η μετάθεση γίνεται σε κενή οργανική θέση σε νοσοκομείο, αποκεντρωμένη μονάδα ή αποκεντρωμένη οργανική μονάδα των Δ.Υ.Πε., η οποία προσδιορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, ύστερα από εισήγηση του Διοικητή της οικείας Υ.Πε., στην οποία ζητεί ο ενδιαφερόμενος να μετατεθεί. Οι κενούμενες, λόγω της κατά τα παραπάνω μετάθεσης των ιατρών, θέσεις των νοσοκομείων, αποκεντρωμένων μονάδων και των αποκεντρωμένων μονάδων των Δ.Υ.Πε. δύνανται να προκηρύσσονται αμέσως μετά την υποβολή της σχετικής αίτησης του ιατρού για μετάθεση. Οι διοικήσεις των νοσοκομείων, με διαπιστωτική πράξη, προβαίνουν στην ένταξη και κατάταξη των ιατρών που κατέχουν τις παραπάνω θέσεις, ακόμα και εάν αυτοί έχουν αποχωρήσει από την υπηρεσία, αρχής γενομένης από την ημερομηνία μετάθεσής τους στις θέσεις αυτές. Όσοι από τους παραπάνω ιατρούς κατείχαν, κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του ν. 3754/2009 (Α`43), θέση βαθμού Διευθυντή, καθίστανται εφεξής Συντονιστές Διευθυντές, μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο, μη δικαιούμενοι οποιασδήποτε αναδρομικής οικονομικής απολαβής.

5. Ιατροί του ΕΣΥ με ειδικότητα και οδοντίατροι του ΕΣΥ που υπηρετούν σε Κέντρα Υγείας, Νοσοκομεία ή περιφερειακά ιατρεία (πολυδύναμα ή μονοθέσια), κατόπιν αιτήσεώς τους, μπορούν να μετατίθενται με απόφαση του Υπουργού Υγείας διατηρώντας το βαθμό που κατέχουν στην προηγούμενη θέση τους σε Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας ή περιφερειακά ιατρεία (πολυδύναμα ή μονοθέσια) άγονων Α' περιοχών σε κενή θέση, εφόσον αυτή υπάρχει. Οι ειδικευμένοι ιατροί κλάδου Ε.Σ.Υ. οι οποίοι τοποθετήθηκαν και υπηρετούν σε αποκεντρωμένες μονάδες των ΔΥΠΕ, μπορούν να μετατίθενται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, διατηρώντας το βαθμό τους, σε Νοσοκομεία, ΠΕΔΥ - Κέντρα Υγείας ή Περιφερειακά Ιατρεία (πολυδύναμα ή μονοθέσια) ή Ειδικά Περιφερειακά Ιατρεία εφόσον υπάρχει κενή θέση της ίδιας ειδικότητας».

3.- Στις διατάξεις του άρθρου 4 περ. Δ και Ζ του ν. 3754/2009 «Ρύθμιση όρων απασχόλησης των νοσοκομειακών ιατρών του ΕΣΥ, σύμφωνα με το π.δ. 76/2005 και άλλες διατάξεις» Α' 43), όπως ισχύουν μετά τις διατάξεις των άρθρων 55 παρ. 1 και 61 του ν. 3918/2011 «Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις. (Α' 31/2011), αντίστοιχα, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 4

«Α...Δ. Οι βαθμοί των ειδικευμένων ιατρών είναι: Επιμελητής Β', Επιμελητής Α', Διευθυντής και Συντονιστής Διευθυντής. Ε...Ζ. Σε κάθε Τμήμα Νοσοκομείου του Ε.Σ.Υ., εφόσον υπηρετούν περισσότεροι τους ενός Διευθυντές, δημιουργείται θέση Συντονιστή Διευθυντή, που έχει τη διοικητική και επιστημονική ευθύνη λειτουργίας του Τμήματος.

Η κάλυψη κενής ή κενούμενης θέσης Συντονιστή Διευθυντή πραγματοποιείται με ανοιχτή προκήρυξη, σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 37 του ν. 2519/1997, όπως εκάστοτε ισχύει.

Ο Συντονιστής Διευθυντής επιλέγεται κατά τα ανωτέρω με τετραετή θητεία. Μετά το πέρας της θητείας πραγματοποιείται ατομική αξιολόγηση από το αρμόδιο κατά τις διατάξεις του παρόντος όργανο και είτε ανανεώνεται η θητεία του είτε τοποθετείται σε προσωποπαγή θέση Διευθυντή στο νοσοκομείο προέλευσης του και η θέση Συντονιστή Διευθυντή κενούται και επαναπροκηρύσσεται.

Οι υπηρετούντες Διευθυντές σε οργανική θέση, καθώς και οι Διευθυντές που εντάχθηκαν στο ΕΣΥ δυνάμει του εδαφίου β' παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997 κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καθίστανται Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο».

4.- Στις διατάξεις του άρθρου 1, παρ. 1, 2 και 3 του π.δ.. 131/1987 «Χαρακτηρισμός ως προβληματικών και άγονων πόλεων, κωμοπόλεων και ιατρικών ειδικοτήτων, διάκρισής τους σε κατηγορίες και θέπιση κινήτρων ιατρών» (Α' 73/1987), όπως έχουν τροποποιηθεί και αντικατασταθεί με τους νόμους 4737/2020, 4683/2020., 4600/2019 και 3329/2005, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Προβληματικές και άγονες περιοχές Α' και Β' κατηγορίας

Άρθρο 1

1. Οι εξής κατά νόμο πόλεις ή κωμοπόλεις, στις οποίες εδρεύουν νοσοκομεία ή κέντρα, χαρακτηρίζονται ως άγονες και προβληματικές και διακρίνονται σε κατηγορίες Α' και Β', λόγω των κοινωνικών, γεωγραφικών συγκοινωνιακών και οικιστικών τους συνθηκών

α) Άγονες και προβληματικές Α' κατηγορίας :

.....

α28. Νομός Σάμου: Σάμος, Καρλόβασι, Άγιος Κήρυκος «και Εύδηλος» Ικαρίας

.....

2. Ο χαρακτήρες ως άγονης και προβληματικής περιοχής, σύμφωνα με την παράγραφο 1, πόλης ή κωμόπολης που είναι έδρα νοσοκομείου ή κέντρου υγείας επεκτείνεται αντίστοιχα και για την πόλη ή την κωμόπολη ή το χωριό που είναι έδρα περιφερειακού ιατρείου ή πολυδύναμου περιφερειακού ιατρείου ή ειδικού περιφερειακού ιατρείου το οποίο είχε συσταθεί ως αποκεντρωμένη μονάδα του νοσοκομείου ή του κέντρου υγείας.

3. Η παράγραφος 2 καταλαμβάνει και τα ιατρεία που συμπεριλήφθησαν ως άγονα σε προκηρύξεις και προσκλήσεις ενδιαφέροντος κάλυψης κενών και κενούμενων θέσεων ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου από τις 14.10.2014 και μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος».

### **Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων**

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου, εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

**5.-** Ο Συντονιστής Διευθυντής, εισήχθη κατ' αρχήν ως θεσμός και ως ιδιότητα για τους ιατρούς του ΕΣΥ, για να γίνει στη συνέχεια δύναμι των προβλέψεων του ν. 3754/2009, άρθρ. 4 περ. Ζ, βαθμός, συνωδά των βαθμών του Επιμελητή Β', Επιμελητή Α' και Διευθυντή (περ. Δ' του ίδιου ως άνω νόμου και άρθρου). Ο νομοθέτης, μάλιστα, κατέστησε (κατ' απονομήν) Συντονιστές τους υπηρετούντες κατά την ένταξη ισχύος του ν. 3754/2009 (11-3-2009) Διευθυντές. Πρόβλεψη για την απονομή του βαθμού του Συντονιστή περιέλαβε ο νομοθέτης και στο ν. 1759/1988, άρθρ. 43 παρ.4, για τους μετατιθέμενους με τις εν λόγω διατάξεις ιατρούς, οι οποίοι ήταν Διευθυντές κατά την ίδια ως άνω ημερομηνία.

**6.-** Με το πλέγμα των διατάξεων του ν. 1759/1988 παρ.4 και 5 ρυθμίζονται ζητήματα (προϋποθέσεις) μετάθεσης ιατρών του ΕΣΥ από και προς υγειονομικές μονάδες άγονων Α' περιοχών. Συγκεκριμένα ρυθμίζονται μεταθέσεις ιατρών που υπηρετούν σε νοσοκομεία, αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες, Διοικήσεις Υγειονομικών άγονων Α' περιοχών προς έτερες θέσεις σε αντίστοιχες υγειονομικές μονάδες ΔΥΠΕ

άνευ γεωγραφικού περιορισμού (παρ. 4) και οι μεταθέσεις ιατρών, κατ' αντίστροφη κατεύθυνση, από Κέντρα Υγείας, Νοσοκομεία ή Περιφερειακά Ιατρεία προς Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας ή Περιφερειακά Ιατρεία άγονων Α' περιοχών (παρ. 5 εδ. πρώτο).

Η στελέχωση με ιατρικό προσωπικό των ευαίσθητων και παραμεθόριων περιοχών είναι κρίσιμο ζήτημα και ο νομοθέτης των προαναφερομένων διατάξεων, προβλέπει, σκόπιμα, την υποχρεωτική μετάθεση των ιατρών που υπηρετούν για ορισμένο διάστημα σε αυτές τις περιοχές (άγονες Α'), εφ' όσον το ζητήσουν, σε υγειονομική μονάδα άλλης γεωγραφικής περιοχής, χωρίς περιορισμό και εφ' όσον η θέση είναι κενή, διατηρώντας το βαθμό που κατέχουν (ν.1759/1988, άρθρ. 43 παρ.4). Η προβλεπόμενη σκόπιμα υποχρεωτική μετάθεση ιατρών, εφ' όσον το ζητήσουν μετά από την συμπλήρωση ενός ορισμένου χρονικού διαστήματος υπηρεσίας σε άγονες Α' περιοχές παρέχεται ως κίνητρο, ώστε να διευκολύνεται η επιλογή διορισμού στις εν λόγω άγονες περιοχές. Ομοίως σκόπιμα, συμπεριλαμβάνεται στις διατάξεις με τα κίνητρα, η διατήρηση από τον υποχρεωτικά μετατιθέμενο του βαθμού που κατέχει, αδιάφορα αν η θέση στην οποία γίνεται η μετάθεση προβλέπεται για ιατρό με διαφορετικό βαθμό (ΝΣΚ 261/2017).

**7.-** Όπως ήδη έχει γίνει δεκτό και έχει διεξοδικά ερμηνευθεί με την ίδια ως άνω Γνωμοδότηση, η πρόβλεψη του νομοθέτη για τη διατήρηση του βαθμού από τον ιατρό μετά την μετάθεσή του κατά τις περί υποχρεωτικής μετάθεσής διατάξεις του ν.1759/1988, άρθρ. 43, παρ.4, συμπεριλαμβάνουν και το βαθμό του Συντονιστή Διευθυντή, είτε δόθηκε κατ' απονομήν (ν.3754/2009, άρθρ.4 περ. Ζ') είτε όχι.

**8.-** Όπως ήδη εκτέθηκε, η διατήρηση του βαθμού από τον μετατιθέμενο ιατρό προβλέπεται όχι μόνο όταν μετατίθεται από άγονες Α' περιοχές σε οποιαδήποτε άλλη περιοχή (παρ. 4 του ως άνω άρθρου και νόμου), αλλά και όταν μετατίθεται από οποιαδήποτε άλλη περιοχή σε άγονες Α' περιοχές. Για κανένα λόγο δεν μπορεί να υποτεθεί, εντός του πλαισίου των εν λόγω ρυθμίσεων, ότι η διατήρηση του βαθμού δεν έχει την ίδια στόχευση και λειτουργία ως κίνητρο για τη μετάθεση και στις δυο ως άνω περιπτώσεις μετάθεσης: Από άγονες Α' περιοχές και προς άγονες Α' περιοχές. Μάλιστα στη δεύτερη και περί ης το ερώτημα περίπτωση (μετάθεση προς άγονες Α' περιοχές) η διατήρηση του βαθμού ως κίνητρο μετάθεσης του ιατρού νοείται ως πρωταρχικώς αναγκαία. Η μετάθεση «προς» (τις ευαίσθητες περιοχές για την κάλυψη των αναγκών τους) προηγείται της μετάθεσης «από». Η διατήρηση του βαθμού, του νόμου μη ορίζοντος διαφορετικά, συμπεριλαμβάνει και εγγενώς

εμπεριέχει όλους τους εν ισχύ βαθμούς των ιατρών του ΕΣΥ, άρα και του Συντονιστή Διευθυντή, κατ' απονομή ή όχι. Η πρόβλεψη ότι οι κατ' απονομήν Συντονιστές Διευθυντές παραμένουν Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιοδήποτε λόγο (ν.3 754/2009, άρθρ.4 περ.Ζ'), δεν εννοούν ως αποχώρηση, τη μετάθεση του ιατρού κατά τις εν λόγω διατάξεις από και προς άγονες Α' περιοχές («αποχώρηση» δεν σημαίνει «μετάθεση»). Τούτο προκύπτει από το γράμμα των διατάξεων, αλλά και για τον πρόσθετο λόγο ότι η αντίθετη εκδοχή καταργεί το κίνητρο διατήρησης του βαθμού για την μετάθεση στις εν λόγω άγονες Α' περιοχές. Σε κάθε περίπτωση, τα όσα έγιναν δεκτά με την ΝΣΚ 261/2017 αναφορικά με τις μεταθέσεις του ν.1759/1988, άρθρ. 43 παρ. 4 διατηρούν αναλογικά την ερμηνευτική τους δύναμη και για τις μεταθέσεις της παρ. 5 του ίδιου άρθρου και νόμου και οι μετατεθέντοι Συντονιστές Διευθυντές διατηρούν το βαθμό τους και εκτελούν τα καθήκοντα της θέσης, στην οποία μετατίθενται, αδιάφορα αν τα καθήκοντα αυτά προβλέπεται, κατά τις οικείες διατάξεις, ότι εκτελούνται από ιατρό κατώτερου βαθμού.

#### **Απάντηση**

**9.-** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ότι η πρόβλεψη των διατάξεων του ν.1759/1988 άρθρ. 43 παρ. 5, πρώτο εδάφιο, όπως ισχύει, για τη διατήρηση του βαθμού από τον ιατρό που μετατίθεται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, εφαρμόζεται και στην περίπτωση μετάθεσης ιατρού με το βαθμό Συντονιστή Διευθυντή, τα δε καθήκοντα της θέσης, στην οποία γίνεται η μετάθεση, εκτελούνται από τον Συντονιστή Διευθυντή, αδιάφορα αν προβλέπεται να εκτελούνται από ιατρό κατώτερου βαθμού.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 07 Απριλίου 2022**

**Ο Πρόεδρος του Τμήματος**

**Ο Εισηγητής**

**Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος**  
**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

**Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος**  
**Νομικός Σύμβουλος του Κράτους**