

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε στις 12 Δεκεμβρίου 2023 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος, Αικατερίνη Ζερβού, Μέλος και Αθηνά Μπουζιούρη, Μέλος – Εισηγήτρια.

--Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 3/11/2023 και Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1744/7-11-2023 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «Γ..... Εταιρεία Ολοκληρωμένης διαχείρισης Κτηριακών εγκαταστάσεων Ανώνυμος Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «Γ..... Α.Ε.» που εδρεύει στην, οδός, και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΚΑΤΑ

–Του Ε..... που εδρεύει στηνκαι εκπροσωπείται νόμιμα.

–Του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «Α..... ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» που εδρεύει στα, οδός, και εκπροσωπείται νόμιμα.

–Του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «..... ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΩΝ – ΔΙΑΘΕΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ» που εδρεύει στην, οδός, και εκπροσωπείται νόμιμα.

=====

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητά να ακυρωθεί η απόφαση του Συμβουλίου Διοίκησης της αναθέτουσας αρχής με αριθμό/06-10-2023 και με θέμα 15ο: «Έγκριση Πρακτικού 4 της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης – λήψη απόφασης κατακύρωσης», καθώς επίσης και η ενσωματωθείσα σε αυτήν απόφαση του Συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής με αριθμό πρωτ./23-08-2023, κατά το μέρος τους που επικυρώθηκαν τα Πρακτικά 1, 2, 3 και 4 της Επιτροπής Διαγωνισμού, έγιναν δεκτές οι προσφορές των παρεμβαίνουσών και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για το Τμήμα 1 στην πρώτη παρεμβαίνουσα Α..... ΑΕ.

Αριθμός απόφασης: 4/2024

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα.

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο.

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο ποσού 15.000,00 ευρώ, σύμφωνα με τα άρθρα 363 ν. 4412/2016 και 5 πδ 39/2017 και την εκτιμώμενη αξία του Τμήματος 1 της σύμβασης που αποτελεί αντικείμενο της προδικαστικής προσφυγής (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου:).

2. Με τη Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής με αριθμό /2023 προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για την «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΤΗΡΙΩΝ ΤΟΥ (....) (ΣΤΟ ΚΑΙ ΣΤΟ ΣΥΓΚΡΟΤΗΜΑ) ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΤΟΥΣ ΧΩΡΩΝ» για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών συνολικής εκτιμώμενης αξίας 5.241.935,48 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Η σύμβαση υποδιαιρείται σε τρία (3) τμήματα, ήτοι το Τμήμα 1 (Σχολές και Κτήρια του συνολικής επιφάνειας 391.545,42 τ.μ. και εκτιμώμενης αξίας 4.597.440,88 ευρώ, χωρίς δικαίωμα προαίρεσης και ΦΠΑ), το Τμήμα 2 (Συγκρότημα - συνολικής επιφάνειας 27.000,00 τ.μ. και εκτιμώμενης αξίας 241.268,80 ευρώ, χωρίς δικαίωμα προαίρεσης και ΦΠΑ) και Τμήμα 3 (Εξωτερικοί χώροι των κτηρίων του συνολικής επιφάνειας 761.170,09 τ.μ. και εκτιμώμενης αξίας 403.225,81 ευρώ, χωρίς δικαίωμα προαίρεσης και ΦΠΑ). Οι προσφέροντες μπορούσαν να υποβάλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα ή για το σύνολο των Τμημάτων. Προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 21/6/2023 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 26/6/2023 (ΑΔΑΜ:) και στο ΕΣΗΔΗΣ, μέσω του οποίου διενεργείται ο διαγωνισμός με συστημικούς α/α (Τμήμα 1), (Τμήμα 2) και (Τμήμα 3). Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε με τη Διακήρυξη αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει τιμής και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 28^η/7/2023.

Αριθμός απόφασης: 4/2024

3. Στον διαγωνισμό συμμετείχαν υποβάλλοντας προσφορά για το Τμήμα 1 της σύμβασης εννέα (9) οικονομικοί φορείς που κατετάγησαν κατά σειρά μειοδοσίας ως εξής:

- 1) Α ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (παρεμβαίνουσα),
- 2) ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΩΝ ΔΙΑΘΕΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ- ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ (παρεμβαίνουσα),
- 3) Γ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (προσφεύγουσα),
- 4) Ι ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ, ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΩΝ, 5) Σ
- 6) Μ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ - ΚΤΙΡΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ – ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ - ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ – ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ - ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ,
- 7) Υ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΩΝ,
- 8) Φ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ- ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ-ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΤΙΡΙΩΝ,
- 9) Υ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΧΩΡΩΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ.

4. Με την απόφαση του Συμβουλίου που λήφθηκε κατά την 60^η συνεδρίαση Έτους 2022-2023 με ημερομηνία 22/8/2023 (αριθμός πρωτ. 76972/23-8-2023), επικυρώθηκαν τα πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού για την αποσφράγιση και τον έλεγχο των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών και οικονομικών προσφορών, έγιναν δεκτές όλες οι προσφορές και αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος για το Τμήμα 1 της σύμβασης η παρεμβαίνουσα Α..... ΑΕ. Με την ήδη προσβαλλόμενη απόφαση, στην οποία ενσωματώνεται η απόφαση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου, επικυρώθηκε το πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού για τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για το Τμήμα 1 στην Α..... ΑΕ.

Αριθμός απόφασης: 4/2024

Η απόφαση κατακύρωσης κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους μέσω της «Επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 24/10/2023.

5. Ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου της σύμβασης (παροχή υπηρεσιών), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της, χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ είναι αρμόδια για την εξέταση της προδικαστικής προσφυγής, για την άσκηση της οποίας έχουν τηρηθεί οι προϋποθέσεις παραδεκτού, μεταξύ των οποίων και το εμπρόθεσμο.

6. Η προσφεύγουσα, ως προσφέρουσα που συμμετέχει παραδεκτά στον διαγωνισμό για το Τμήμα 1, ασκεί την προδικαστική προσφυγή με έννομο συμφέρον προβάλλοντας λόγους απόρριψης των προσφορών των λοιπών διαγωνιζομένων για το Τμήμα αυτό.

7. Η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την προδικαστική προσφυγή στους θιγόμενους οικονομικούς φορείς στις 8/11/2023, αλλά δεν υπέβαλε τις απόψεις της επ' αυτής.

8. Οι παρεμβαίνουσες κατέθεσαν παρεμβάσεις νόμιμα, εμπρόθεσμα και με έννομο συμφέρον, εφόσον με την προδικαστική προσφυγή προβάλλονται λόγοι απόρριψης των προσφορών τους.

9. Η Διακήρυξη, η οποία συνιστά το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού δεσμεύοντας αμφίδρομα τον αναθέτοντα φορέα και τους διαγωνιζόμενους (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΣτΕ 3629/2020, 1217/2018, 2434/2017, 1086/15, 4901/14, 2551/2013, 5022/12, 2635/2009, Ε.Α. ΣτΕ 15/2021, 241/2020, 352/2016 και Πράξεις VI Τμήματος ΕλΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224, 78/2007, 19/2005 κ.ά.) ορίζει στις κρίσιμες για την επίλυση της διαφοράς διατάξεις τα εξής: *«1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης. Αντικείμενο της σύμβασης είναι η 'Παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του, στον και του Συγκροτήματος στα και των εξωτερικών τους χώρων' ... Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης με δικαίωμα προαίρεσης έως δώδεκα (12) μηνών. ... Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο Παράρτημα (I) και στο Παράρτημα (II) 'Τεχνικές Προδιαγραφές – Πίνακας*

Αριθμός απόφασης: 4/2024

Συμμόρφωσης της παρούσας διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, μόνο βάσει τιμής ανά Τμήμα στο σύνολο του. ... Τον Ανάδοχο βαρύνουν οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Ιδίως βαρύνεται με τις ακόλουθες κρατήσεις: α) Κράτηση ύψους 0,1% για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών της Αρχής σύμφωνα με τον ν. 4412/2016 (Α'147), άρθρο 350, παρ. 3, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και τον ν. 4413/2016 (Α' 148). Η κράτηση αυτή υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής ή τροποποιητικής σύμβασης. Το ποσό της κράτησης παρακρατείται από την

αναθέτουσα αρχή στο όνομα και για λογαριασμό της Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και κατατίθεται σε ειδικό τραπεζικό λογαριασμό, η διαχείριση του οποίου γίνεται από την Αρχή, σύμφωνα με όσα ορίζονται στον ειδικό Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης. β) με κάθε άλλη νόμιμη ασφαλιστική εισφορά και κράτηση υπέρ νομικών προσώπων ή άλλων οργανισμών η οποία κατά νόμο βαρύνει την Ανάδοχο. Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου 3% και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ 20%. ...

2.4.3.2 Τεχνική Προσφορά. Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο "Τεχνικές Προδιαγραφές-Πίνακας Συμμόρφωσης" του Παραρτήματος (II) της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. [Αυτά περιλαμβάνουν τα αποδεικτικά στοιχεία που τεκμηριώνουν την τεχνική καταλληλότητα των προσφερομένων υπηρεσιών βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η τεχνική προσφορά. Αναφέρονται υποχρεωτικά τα αποδεικτικά στοιχεία που τυχόν προβλέπονται στις τεχνικές προδιαγραφές των προς προμήθεια υπηρεσιών, σύμφωνα με Παράρτημα της Διακήρυξης και τυχόν

Αριθμός απόφασης: 4/2024

υπόδειγμα τεχνικής προσφοράς]. Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του ΕΣΗΔΗΣ, η Αναθέτουσα Αρχή δίνει σχετικές οδηγίες στους Οικονομικούς Φορείς να επισυνάπτουν ηλεκτρονικά υπογεγραμμένα πρόσθετα, σε σχέση με τις αναφορές (εκτυπώσεις) της παραγράφου 2.4.2.4, σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (ιδίως τεχνική προσφορά), σύμφωνα με το υπόδειγμα Παράρτημα V της παρούσας διακήρυξης. Στα περιεχόμενα της τεχνικής προσφοράς δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να αναγράφονται οικονομικά στοιχεία. Τυχόν εμφάνιση οικονομικών στοιχείων αποτελεί λόγο απόρριψης της προσφοράς στο σύνολό της. Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν.

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου 'Οικονομική Προσφορά' / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης μόνο βάσει τιμής ανά Τμήμα στο σύνολο του σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα (V) της διακήρυξης: ... Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. ...

3.1 Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών. 3.1.1 Ηλεκτρονική αποσφράγιση προσφορών. Το πιστοποιημένο στο ΕΣΗΔΗΣ, για την αποσφράγιση των προσφορών αρμόδιο όργανο της Αναθέτουσας Αρχής, ήτοι η επιτροπή διενέργειας/επιτροπή αξιολόγησης, εφεξής Επιτροπή Διαγωνισμού, προβαίνει στην έναρξη της διαδικασίας ηλεκτρονικής αποσφράγισης των φακέλων των προσφορών, κατά το άρθρο 100 του ν. 4412/2016, ακολουθώντας τα εξής στάδια: - Ηλεκτρονική Αποσφράγιση του (υπό)φακέλου 'Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά' και του (υπό)φακέλου 'Οικονομική Προσφορά', την 1η /08/2023 ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ. Στο στάδιο αυτό τα στοιχεία των προσφορών που αποσφραγίζονται είναι προσβάσιμα μόνο στα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού και την Αναθέτουσα Αρχή. 3.1.2 Αξιολόγηση προσφορών. 3.1.2.1 Μετά την κατά περίπτωση ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει στην αξιολόγηση αυτών, μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο ΕΣΗΔΗΣ

Αριθμός απόφασης: 4/2024

οργάνων της, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κειμένων διατάξεων. Η αναθέτουσα αρχή, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητά από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Η συμπλήρωση ή η αποσαφήνιση ζητείται και γίνεται αποδεκτή υπό την προϋπόθεση ότι δεν τροποποιείται η προσφορά του οικονομικού φορέα και ότι αφορά σε στοιχεία ή δεδομένα, των οποίων είναι αντικειμενικά εξακριβώσιμος ο προγενέστερος χαρακτήρας σε σχέση με το πέρας της καταληκτικής προθεσμίας παραλαβής προσφορών. Τα ανωτέρω ισχύουν κατ' αναλογίαν και για τυχόν ελλείπουσες δηλώσεις, υπό την προϋπόθεση ότι βεβαιώνουν γεγονότα αντικειμενικώς εξακριβώσιμα. ...

6.2 Διάρκεια σύμβασης. 6.2.1. Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την υπογραφή της με δικαίωμα προαίρεσης έως δώδεκα (12) μηνών. ...

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II – Τεχνικές Προδιαγραφές – Πίνακας Συμμόρφωσης. α. Τεχνικές Προδιαγραφές ΓΙΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ 1 & 2 ... 8. ΑΝΑΛΩΣΙΜΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΥΓΙΕΙΝΗΣ (που θα διαθέτει ο Ανάδοχος) ... Χαρτί Υγείας, 100 – 125 Γραμμαρίων (ρολλά 2φυλλα), λευκό Α΄ Ποιότητας, από καθαρή κυταρρίνη, χωρίς χημικά πρόσθετα και απαγορευμένες λευκαντικές ουσίες (π.χ. οπτικά λευκαντικά), απόλυτα υδατοδιαλυτό. ... Χαρτί Υγείας, 400 – 450 Γραμμαρίων (ρολλά 2φυλλα), λευκό Α΄ Ποιότητας, από καθαρή κυταρρίνη, χωρίς χημικά πρόσθετα και απαγορευμένες λευκαντικές ουσίες (π.χ. οπτικά λευκαντικά), απόλυτα υδατοδιαλυτό. ... Χειροπετσέτα, 220 Γραμμαρίων λευκή Α΄ Ποιότητας, τύπου Zik Zak, 200 φύλλων, από καθαρή κυταρρίνη, χωρίς χημικά πρόσθετα και απαγορευμένες λευκαντικές ουσίες (π.χ. οπτικά λευκαντικά). ... Ουδέτερο Κρεμοσάπουνο Χεριών, 125 ml με ευχάριστα αρώματα. Να καθαρίζει και να περιποιείται το δέρμα και να είναι κατάλληλο για συχνή χρήση. Να διαθέτει έγκριση από τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων

Αριθμός απόφασης: 4/2024

Διευκρινίζεται ότι: Η αναφορά των 125 ml για το ουδέτερο κρεμοσάπουνο αφορά στην εκτιμώμενη αναγκαία ποσότητα για την εξυπηρέτηση των επισκεπτών του χώρου και όχι σε προσδιορισμό συσκευασίας του συγκεκριμένου είδους ...

β. ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ. Οι κατωτέρω όροι των τεχνικών προδιαγραφών είναι απαραίτατοι επί ποινή αποκλεισμού ... 1.γ. Λοιπά υλικά και εξοπλισμός: 1.γ.1. Ξεσκονόπανα (υφασμάτινα ή τύπου wetex) διαφορετικού χρώματος για έπιπλα γραφείου – πόρτες γραφείων ... 1.γ.2. Γάντια χοντρά κουζίνας διαφορετικού χρώματος για τον καθαρισμό των WC και γάντια μιας χρήσης. ... 1.γ.3. Σακούλες πλαστικές απορριμμάτων μαύρου χρώματος ανθεκτικές, διαφόρων μεγεθών και σακούλες μικρές για καλάθια γραφείων και WC. ... 1.γ.4. Σκάλες. ... 1.γ.5. Λάστιχα νερού, όπου χρειάζεται, ώστε να εξυπηρετούνται οι αντίστοιχες ανάγκες Καθαρισμού, π.χ. αίθριοι και ημιυπαίθριοι χώροι. ... 1.γ.6 Μπαλαντέζες. ... 1.γ.7. Σάρωθρα, Φαράσια και σπάτουλες. ... 1.γ.8. Πινακίδες προειδοποίησης 'ΠΡΟΣΟΧΗ! ΒΡΕΓΜΕΝΟ ΠΑΤΩΜΑ! '. ... 2. ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΠΟΛΥΜΑΝΣΗΣ. 2.α. Απαραίτητα προϊόντα Καθαρισμού και Απολύμανσης: 2.α.1. Καθαριστικό μοκετών και χαλιών καθώς και επίπλων από ύφασμα. ... 2.α.2. Απορρυπαντικά – καθαριστικά (με pH ουδέτερο), επιφανειών και δαπέδων. ... 2.α.3. Απολυμαντικά διαλύματα ή ενώσεις χλωρίου. ... 2.α.4. Αυτογυάλιστες μεταλλικές αντιολισθητικές παρκετίνες, για δάπεδα από (α) μάρμαρο μη οξαλοποιημένο, (β) μωσαϊκό, (γ) πλαστικό PVC, (δ) ξύλινο παρκέ, (ε) μόνο για linoleum στ) laminate ... 2.β. Ειδικοί όροι και Προδιαγραφές Προϊόντων Καθαρισμού: ... 2.β.1. Όλα τα προϊόντα καθαρισμού να είναι υψηλών προδιαγραφών, πιστοποιημένα κατά ISO από αρμόδια αρχή. ... 2.β.2. Τα προτεινόμενα υλικά καθαρισμού θα πρέπει να είναι εγκεκριμένα από το Γενικό Χημείο του Κράτους και τα απολυμαντικά υλικά να είναι εγκεκριμένα από τον ΕΟΦ. ... 2.β.3. Τα απορρυπαντικά και τα απολυμαντικά προϊόντα δεν πρέπει να αναδύουν δυσάρεστες οσμές, να μην είναι επιβλαβή για την υγεία και να μη προκαλούν φθορές βραχυχρόνια και μακροχρόνια στις εγκαταστάσεις και στον εξοπλισμό των κτηρίων. Ενδεικτικά αναφέρονται τα παρακάτω είδη δαπέδων των κτηρίων: linoleum, μάρμαρο (μη οξαλοποιημένο και οξαλοποιημένο), μωσαϊκό, πλαστικό PVC (πλακάκια, ρολά) και πλαστικά πλακάκια, ξύλινο παρκέ, τσιμέντο, laminate, βιομηχανικό πάτωμα. ... 2.β.4. Ειδικώς τα

Αριθμός απόφασης: 4/2024

χρησιμοποιούμενα απορρυπαντικά να είναι σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία περί απορρυπαντικών – καθαριστικών σκευασμάτων (ΚΥΑ: α) 1197/89 ΦΕΚ567/Β/90, β)1233/91 και 172/92 ΦΕΚ 277/Β/92 όπως ισχύουν, καθώς και κάθε άλλη διάταξη) ...».

10. Με τον **πρώτο λόγο** της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η προσφορά της παρεμβαίνουσας Α..... ΑΕ έπρεπε να απορριφθεί, διότι στην τεχνική της προσφορά εμφανίζεται οικονομικό στοιχείο, ήτοι η τιμή ποσού 8,93 ευρώ του δοχείου πέντε (5) λίτρων του κρεμοσάπουνου NEODERM. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι αυτή η εμφάνιση οικονομικού στοιχείου στην τεχνική προσφορά παραβιάζει τους όρους της Διακήρυξης σχετικά με το περιεχόμενο των τεχνικών προσφορών. Επιπρόσθετα, ισχυρίζεται ότι η επίμαχη τιμή ελήφθη υπόψη από την παρεμβαίνουσα για τη διαμόρφωση της οικονομικής της προσφοράς και, επομένως, η αποκάλυψή της στον φάκελο τεχνικής προσφοράς καθιστά συνολικά απαράδεκτη και απορριπτέα την προσφορά της παρεμβαίνουσας.

11. Όπως προκύπτει από τους προπαρατεθέντες όρους της Διακήρυξης, ο προκείμενος διαγωνισμός διεξάγεται με κριτήριο ανάθεσης αυτό της χαμηλότερης τιμής, η δε κατάθεση των υποφακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών και οικονομικών προσφορών προβλεπόταν, σύμφωνα με το προπαρατεθέν άρθρο 3.1.1 της Διακήρυξης, να γίνει ταυτόχρονα την 1η/8/2023 και ώρα 10:00. Αυτό συνέβη πράγματι κατά την παραπάνω ημερομηνία και ώρα, όπως προκύπτει από το οικείο Πρακτικό 1 της Επιτροπής Διαγωνισμού, το οποίο επικυρώθηκε με την απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας αρχής με αριθμό πρωτ. 76972/2-8-2023. Το ίδιο προκύπτει και από τα στοιχεία του ΕΣΗΔΗΣ, όπου εμφανίζεται ως ημερομηνία αποσφράγισης η 1η/8/2023 και ώρα 10:05:55. Επομένως, στην προκείμενη περίπτωση, με δεδομένο το μειοδοτικό κριτήριο ανάθεσης και συνακόλουθα, το γεγονός ότι οι τεχνικές προσφορές δεν βαθμολογούνται, τα στοιχεία των τεχνικών και των οικονομικών προσφορών προβλεπόταν από τη Διακήρυξη να περιέλθουν – και πράγματι περιήλθαν – σε γνώση της Επιτροπής Διαγωνισμού ταυτόχρονα.

12. Με τα παραπάνω δεδομένα, από τη συνδυαστική ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 2.4.3, 2.4.4 και 3.1.1 της Διακήρυξης, προκύπτει ότι η αρχή της μυστικότητας της οικονομικής προσφοράς εφαρμόζεται και καταλαμβάνει το

Αριθμός απόφασης: 4/2024

στάδιο πριν την νόμιμη και σύμφωνη με την προβλεπόμενη στη Διακήρυξη διαδικασία αποσφράγισής τους (πρβλ. ΔΕΦΠατρών 47/2021). Και τούτο, διότι η απαγόρευση εμφάνισης οικονομικών στοιχείων στην τεχνική προσφορά θεσπίζεται προς τον σκοπό της αποφυγής κάθε ενέργειας πρόσφορης να οδηγήσει σε παραβίαση της αρχής της μυστικότητας των οικονομικών προσφορών και, συνακόλουθα, των αρχών της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζόμενων, της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού και της τυπικότητας. Στην προκείμενη περίπτωση, η εμφάνιση της τιμής του κρεμοσάπουνου στην τεχνική προσφορά - ανεξάρτητα από το ότι δεν προκύπτει ότι αφορά στην τιμή προμήθειάς του από την παρεμβαίνουσα και ότι η συγκεκριμένη τιμή μονάδας ελήφθη υπόψη για τη διαμόρφωση της οικονομικής προσφοράς της - δεν ασκεί οποιαδήποτε επιρροή ως προς τη νομιμότητα της αποδοχής της προσφοράς της, στο μέτρο που οι τεχνικές και οικονομικές προσφορές αποσφραγίστηκαν πράγματι, σύμφωνα και με τις προαναφερθείσες προβλέψεις της Διακήρυξης, ταυτόχρονα και η Επιτροπή Διαγωνισμού είχε την ίδια χρονική στιγμή πρόσβαση σε όλα τα τεχνικά και οικονομικά στοιχεία. Κατά συνέπεια, ο πρώτος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

13. Με τον **δεύτερο λόγο** της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η προσφορά της παρεμβαίνουσας Α..... ΑΕ του διαγωνισμού έπρεπε να απορριφθεί, διότι, παρά το γεγονός ότι στην τεχνική προσφορά της ανέφερε ότι θα παράσχει το κρεμοσάπουνο CLARITY NOVEL, κατά τη διαδικασία παροχής εξηγήσεων σύμφωνα με το άρθρο 88 ν. 4412/2016 παρείχε στοιχεία κόστους για το κρεμοσάπουνο NEODERM BASIC. Σε κάθε περίπτωση, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η προσφορά της παρεμβαίνουσας Α..... ΑΕ του διαγωνισμού ήταν απορριπτέα, διότι το δηλωθέν κόστος απαιτούμενων ειδών αντιστοιχεί σε δώδεκα (12), και όχι σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες, όπως απαιτείται από τη Διακήρυξη.

14. Ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί κατά το πρώτο σκέλος του, διότι δεν βρίσκει έρεισμα στη Διακήρυξη. Και τούτο, πρωτίστως, διότι, όπως προκύπτει από τη γραμματική διατύπωση του οικείου όρου του Παραρτήματος II της Διακήρυξης, στον πρώτο πίνακα της Ενότητας 8 του Παραρτήματος προσδιορίζονται τα *«αναλώσιμα προϊόντα υγιεινής που θα διαθέτει ο ανάδοχος»* και, επομένως,

Αριθμός απόφασης: 4/2024

τίθενται ειδικοί όροι εκτέλεσης της σύμβασης. Στον πίνακα αυτό αναφέρεται, μεταξύ άλλων, και η πρόβλεψη να διαθέτει ο ανάδοχος *«ουδέτερο κρεμοσάπουνο χεριών 125 ml, με ευχάριστα αρώματα. Να καθαρίζει και να περιποιείται το δέρμα και να είναι κατάλληλο για συχνή χρήση. Να διαθέτει έγκριση από τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων. Διευκρινίζεται ότι: Η αναφορά των 125 ml για το ουδέτερο κρεμοσάπουνο αφορά στην εκτιμώμενη αναγκαία ποσότητα για την εξυπηρέτηση των επισκεπτών του χώρου και όχι σε προσδιορισμό συσκευασίας του συγκεκριμένου είδους»* σε ενδεικτικές ποσότητες 5.156 συσκευασιών των πέντε (5) λίτρων κατ' έτος.

15. Οι παραπάνω ειδικοί όροι εκτέλεσης της σύμβασης αντιδιαστέλλονται προς τις τεχνικές προδιαγραφές του πίνακα συμμόρφωσης του Παραρτήματος II, για τον οποίο προβλέπεται ρητά ότι *«Οι κατωτέρω όροι των τεχνικών προδιαγραφών είναι απαραίτατοι επί ποινή αποκλεισμού»*. Στον πίνακα συμμόρφωσης που προσδιορίζει αποκλειστικά τις τεχνικές προδιαγραφές που πρέπει να πληροί η τεχνική προσφορά των διαγωνιζόμενων, με ποινή την απόρριψή της, δεν περιέχεται πρόβλεψη για το κρεμοσάπουνο. Τούτο επιβεβαιώνεται και από το διευκρινιστικό έγγραφο της αναθέτουσας αρχής με αριθμό πρωτ. 68593/20-7-2023 (απάντηση στο ερώτημα 7B), στο οποίο αποσαφηνίζεται ότι οι διαγωνιζόμενοι όφειλαν να προσκομίσουν αποδεικτικά για τις προαναφερθείσες απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών με αριθμούς 1.β και 2.β του Πίνακα Συμμόρφωσης, ήτοι για τις τεχνικές προδιαγραφές αφενός, των μηχανημάτων και αφετέρου, των προϊόντων καθαρισμού και των απολυμαντικών, τα οποία αναφέρονται στην ίδια Ενότητα 2 του Πίνακα Συμμόρφωσης με αριθμό 2.α και περιλαμβάνουν το καθαριστικό μοκετών και χαλιών καθώς και επίπλων από ύφασμα, τα απορρυπαντικά – καθαριστικά (με pH ουδέτερο), επιφανειών και δαπέδων, τα απολυμαντικά διαλύματα ή ενώσεις χλωρίου και τις αυτογυάλιστες μεταλλικές αντιολισθητικές παρκετίνες, όχι, όμως, το κρεμοσάπουνο.

16. Από τα παραπάνω προκύπτει ότι οι διαγωνιζόμενοι, ενόψει της υποχρέωσης του αναδόχου να διαθέτει τα επίμαχα υλικά, όφειλαν για τη διαμόρφωση της οικονομικής τους προσφοράς τους να λάβουν υπόψη τους το κόστος των στοιχείων του πρώτου πίνακα της Ενότητας 8 του Παραρτήματος II, μεταξύ των οποίων και το κρεμοσάπουνο, και να το δηλώσουν στο διακριτό σε σχέση με αυτό των αναλώσιμων πεδίο του «κόστους απαιτούμενων ειδών»

Αριθμός απόφασης: 4/2024

του υποδείγματος οικονομικής προσφοράς τους (βλ. διευκρινιστικό έγγραφο της αναθέτουσας αρχής με αριθμό πρωτ. 68593/20-7-2023, απάντηση στο ερώτημα 11). Ωστόσο, τα τεχνικά χαρακτηριστικά των ειδών αυτών δεν προβλέπονταν από τη Διακήρυξη ως υποχρεωτικές τεχνικές προδιαγραφές, η συμμόρφωση με τις οποίες έπρεπε να αποδεικνύεται μέσω του πίνακα συμμόρφωσης και των εγγράφων τεκμηρίωσης. Επομένως, η δήλωση συγκεκριμένου κρεμοσάπουνου που θα διαθέτει ο ανάδοχος κατά την εκτέλεση της σύμβασης δεν αποτελεί απαιτούμενο περιεχόμενο της τεχνικής προσφοράς, και μάλιστα με ποινή απόρριψής της.

17. Στην προκείμενη περίπτωση, εφόσον οι διαγωνιζόμενοι δεν όφειλαν να αναφέρουν και να προσκομίσουν στοιχεία για το κρεμοσάπουνο με την τεχνική προσφορά τους, η αναφορά στην τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας Α ΑΕ του κρεμοσάπουνου CLARITY NOVEL έγινε εκ περισσού και, κατά συνέπεια, η προσκόμιση στοιχείων κόστους διαφορετικού κρεμοσάπουνου με τις εξηγήσεις της παρεμβαίνουσας επί της οικονομικής προσφοράς της δεν αποτελεί πλημμέλεια με ποινή την απόρριψη της προσφοράς, απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της προσφεύγουσας.

18. Ομοίως, απορριπτέος ως αβάσιμος είναι ο δεύτερος λόγος της προδικαστικής προσφυγής και κατά το δεύτερο σκέλος του, ότι, δηλαδή, το δηλωθέν από την παρεμβαίνουσα Α..... ΑΕ κόστος απαιτούμενων ειδών για το Τμήμα 1 αφορά σε συμβατική διάρκεια ενός (1) έτους, και όχι είκοσι τεσσάρων (24) μηνών. Και τούτο, διότι, η παρεμβαίνουσα δήλωσε στο έγγραφό της με ημερομηνία 21/8/2023 (αρχείο «ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΣΕ ΔΙΕΥΚΡΙΝΙΣΕΙΣ_signed») ότι το επίμαχο κόστος ανέρχεται σε 217.016,46 ευρώ, όσο και στην προσφορά της, και διευκρίνισε ότι *«στην οικονομική μας προσφορά έχουμε δηλώσει για 24 μήνες ποσό 217.016,88. Να σημειωθεί ότι η μικροδιαφορά της καθαρής αξίας, του ανωτέρω πίνακα, με την τιμή που αναγράφεται στην προσφορά μας προκύπτει από την στρογγυλοποίηση των ποσών καθώς ζητήθηκε η τιμή ανά άτομο, μηνιαία, και για 24 μήνες»*. Ούτε από τα παραπάνω, ούτε από οποιοδήποτε άλλο σημείο των εξηγήσεων προκύπτει ότι η επίμαχη δαπάνη αφορά ένα (1) μόνο έτος εκτέλεσης της σύμβασης, παρά μόνο αναφέρεται ότι ο υπολογισμός έγινε στη βάση των ενδεικτικών ποσοτήτων της Διακήρυξης για κάθε έτος εκτέλεσης της σύμβασης. Επομένως, ο δεύτερος λόγος της

Αριθμός απόφασης: 4/2024

προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί στο σύνολό του.

19. Με τον **τρίτο λόγο** της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η προσφορά της παρεμβαίνουσας 3G FACILITIES-SERVICES ΑΕ έπρεπε να απορριφθεί, διότι, παρά το γεγονός ότι στην τεχνική προσφορά της ανέφερε ότι θα προμηθεύεται χαρτί υγείας και χειροπετσέτες από τις εταιρείες ENDLESS και GLASS CLEANING, κατά τη διαδικασία παροχής εξηγήσεων σύμφωνα με το άρθρο 88 ν. 4412/2016 παρείχε στοιχεία κόστους βάσει προσφοράς της εταιρείας Κ ΧΑΡΤΙΚΗ Κ Α

20. Ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί πρωτίστως, διότι, ενόψει όσων κρίθηκαν παραπάνω, δεν βρίσκει έρεισμα στη Διακήρυξη. Ειδικότερα, η υποχρέωση διάθεσης χαρτιού υγείας και χειροπετσετών προβλέπεται στον πρώτο πίνακα της Ενότητας 8 του Παραρτήματος ΙΙ, ο οποίος, όπως προαναφέρθηκε, θέτει ειδικό όρο εκτέλεσης της σύμβασης και προσδιορίζει τα υλικά που βαρύνουν τον ανάδοχο κατά την εκτέλεση της σύμβασης («που θα διαθέτει ο ανάδοχος»), χωρίς να απαιτεί, και μάλιστα με ποινή την απόρριψη της προσφοράς, να αναφέρονται τα προϊόντα αυτά και να τεκμηριώνονται τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά με τα στοιχεία της τεχνικής προσφοράς. Εξάλλου, στον πίνακα συμμόρφωσης, ο οποίος περιέχει και ειδική στήλη για την τεκμηρίωση των τεχνικών προδιαγραφών με παραπομπή στα στοιχεία της τεχνικής προσφοράς, δεν περιέχεται πρόβλεψη για το χαρτί υγείας και τις χειροπετσέτες. Επομένως, τα τεχνικά χαρακτηριστικά των προϊόντων αυτών δεν προβλέπονται από τη Διακήρυξη ως υποχρεωτικές τεχνικές προδιαγραφές, η πλήρωση των οποίων πρέπει να τεκμηριώνεται με τα στοιχεία της τεχνικής προσφοράς των διαγωνιζόμενων.

21. Εφόσον, λοιπόν, οι διαγωνιζόμενοι δεν όφειλαν να αναφέρουν και να προσκομίσουν στοιχεία για το χαρτί υγείας και τις χειροπετσέτες με την τεχνική προσφορά τους, η αναφορά στην τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας 3G FACILITIES-SERVICES ΑΕ των προϊόντων ENDLESS και του παραγωγού GLASS CLEANING έγινε εκ περισσού και, κατά συνέπεια, η προσκόμιση οικονομικής προσφοράς της προμηθεύτριας Κ.... ΧΑΡΤΙΚΗ Κ... Α.... με τις εξηγήσεις της παρεμβαίνουσας επί της οικονομικής προσφοράς της δεν αποτελεί πλημμέλεια με ποινή την απόρριψη της προσφοράς, απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της προσφεύγουσας.

22. Εξάλλου, ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής είναι

Αριθμός απόφασης: 4/2024

απορριπτέος ως αβάσιμος, για τον επιπρόσθετο λόγο ότι σε κανένα σημείο της τεχνικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας δεν αναφέρεται ο προμηθευτής των χαρτιών υγείας και χειροπετσετών, παρά μόνο τα προϊόντα ευρείας κυκλοφορίας ENDLESS (αρχείο «19.ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ - ΤΕΧΝ. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΥΛΙΚΩΝ») και ο παραγωγός χάρτου GLASS CLEANING (αρχείο «21.ΠΙΣΤΟΠ. ΥΛΙΚΩΝ&ΜΗΧΑΝ»). Επομένως, η προσκόμιση προσφοράς από την προμηθεύτρια Κ ... ΧΑΡΤΙΚΗ – Κ ... Α ..., χωρίς αναφορά σε προϊόντα διαφορετικά από τα αναφερόμενα στην τεχνική προσφορά, δεν προκαλεί, σε κάθε περίπτωση, οποιαδήποτε αντίφαση ή πλημμέλεια, απορριπτομένων των ισχυρισμών της προσφεύγουσας. Για όλους τους παραπάνω λόγους, ο τρίτος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

23. Με τον **τέταρτο λόγο** της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η προσφορά της παρεμβαίνουσας ... ΑΕ έπρεπε να απορριφθεί, διότι το υπολογισθέν εργατικό κόστος υπολείπεται του νόμιμου, αφού η παρεμβαίνουσα δεν υπολόγισε την αποζημίωση μη ληφθείσας άδειας των αντικαταστατών των τακτικών εργαζομένων κατά τον χρόνο λήψης της κανονικής τους άδειας. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι οι οικονομικοί φορείς, στο πεδίο «7γ Συνολική Ετήσια Δαπάνη Αντικαταστάτη» της οικονομικής τους προσφοράς όφειλαν να συμπεριλάβουν το κόστος αντικατάστασης των εργαζομένων σε κανονική άδεια, το οποίο συντίθεται αφενός από τις αποδοχές που θα λάβουν το διάστημα που θα απασχοληθούν καλύπτοντας την άδεια των μόνιμων εργαζομένων και αφετέρου το κόστος αποζημίωσης αδειας για τις ημέρες που θα εργαστούν οι αντικαταστάτες και δεν θα λάβουν τη νόμιμη άδειά τους και η οποία αντιστοιχεί σε 1/12 των συνολικών αποδοχών τους. Κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, το δηλωθέν συνολικό κόστος αντικαταστατών υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου κατά 113,807 ευρώ ετησίως λόγω της παράλειψης υπολογισμού της αποζημίωσης μη ληφθείσας άδειας.

24. Ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής είναι απορριπτέος, διότι δεν βρίσκει έρεισμα στη Διακήρυξη. Ειδικότερα, στο Παράρτημα V της Διακήρυξης περιέχεται υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς, στο οποίο πρέπει να συμπληρωθούν, μεταξύ άλλων, τα πεδία «7γ Συνολική Ετήσια Δαπάνη Αντικαταστάτη» και «7δ Αναγωγή σε μήνα κόστους Αντικαταστάτη», χωρίς, όμως, να προσδιορίζεται ο τρόπος υπολογισμού του κόστους αντικατάστασης

Αριθμός απόφασης: 4/2024

και, συγκεκριμένα, χωρίς να επιβάλλεται στους οικονομικούς φορείς να χρησιμοποιήσουν ως αντικαταστάτες εργαζόμενους που δεν θα λάβουν την κανονική άδεια που αντιστοιχεί στις ημέρες εργασίας τους, οπότε θα απαιτείτο και ο υπολογισμός της αντίστοιχης αποζημίωσης. Ειδικότερα, από τη Διακήρυξη δεν απαιτείται ρητά συγκεκριμένος τρόπος υπολογισμού του εργατικού κόστους, και, κατά συνέπεια, εναπόκειται στην επιλογή του διαγωνιζόμενου οικονομικού φορέα να διαμορφώσει την οικονομική προσφορά του για το σύνολο του προσωπικού που δηλώνει ότι θα απασχολήσει με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και όρους που δεν παραβιάζουν την εργατική νομοθεσία (ΔΕΦΑΘ 596/2023).

25. Επομένως, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι στη δαπάνη αντικαταστάτη περιλαμβάνεται άνευ ετέρου η αποζημίωση μη ληφθείσας άδειας είναι αβάσιμος, αφού, ενόψει όσων κρίθηκαν παραπάνω, εναπόκειται στους οικονομικούς φορείς να καταστρώσουν τις προσφορές τους, είτε στη βάση αντικατάστασης των τακτικών εργαζομένων με εργαζόμενους με οποιαδήποτε σχέση εργασίας (ενδεικτικά: εργαζόμενους ορισμένου χρόνου που θα απασχοληθούν μόνο για την αντικατάσταση και δεν θα λάβουν άδεια, αλλά αποζημίωση άδειας, εργαζόμενους ορισμένου χρόνου που θα λάβουν άδεια, εργαζόμενους αόριστης διάρκειας που απασχολούνται ήδη στην επιχείρηση και λαμβάνουν την ετήσια κανονική άδειά τους από αυτή κ.λπ.). Από δε την οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας δεν προκύπτει η πρόθεσή της να απασχολήσει για την αντικατάσταση εργαζόμενους που δεν θα λάβουν άδεια, ούτε η προσφεύγουσα επικαλείται οποιοδήποτε τέτοιο στοιχείο. Ενόψει, λοιπόν, του ότι η προσφεύγουσα περιορίζεται στην προβολή του αβάσιμου ισχυρισμού ότι η παρεμβαίνουσα όφειλε άνευ ετέρου να υπολογίσει αποζημίωση μη ληφθείσας άδειας για τους αντικαταστάτες, χωρίς να αμφισβητείται ο τρόπος αντικατάστασης και ο υπολογισμός της αντίστοιχης δαπάνης από την παρεμβαίνουσα, και ιδίως, χωρίς να προβάλλεται ότι δεν έχουν υπολογιστεί ούτε οι αναλογούσες αποδοχές άδειας, ο τέταρτος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

26. Με τον **πέμπτο λόγο** της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι οι προσφορές των παρεμβαίνουσών Α..... ΑΕ και ... ΑΕ έπρεπε να απορριφθούν, διότι δεν προσκομίστηκαν στον υποφάκελο τεχνικής προσφοράς τα απαιτούμενα έγγραφα για όλα τα απαιτούμενα είδη.

Αριθμός απόφασης: 4/2024

Ειδικότερα, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η παρεμβαίνουσα Α.... ΑΕ προσέφερε το κρεμοσάπουνο CLARITY NOVEL, για το οποίο, όμως, δεν προσκόμισε CPNP, παραβιάζοντας τους όρους της Διακήρυξης που απαιτούσαν την υποβολή άδειας κυκλοφορίας ΕΟΦ ή CPNP του προτεινόμενου κρεμοσάπουνου, ενώ δεν προσκόμισε ούτε ISO της προμηθεύτριας ή της παραγωγού εταιρείας. Επιπρόσθετα, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η προσφορά της παρεμβαίνουσας ... ΑΕ έπρεπε να απορριφθεί, διότι δεν δήλωσε και δεν προσκόμισε άδεια ΕΟΦ ή CPNP για το προτεινόμενο από αυτήν κρεμοσάπουνο SPLENDID LIQUID SOAP, ούτε ISO προμηθευτή για την προμηθεύτρια εταιρεία Κ Τέλος, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η παρεμβαίνουσα ... ΑΕ δεν προσκόμισε για το προτεινόμενο καθαριστικό KARCHER C10C (σελ. 102-121 αρχεί pdf 19 ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ) δεν προσκόμισε καταχώριση του προϊόντος στο ΓΕΝΙΚΟ ΧΗΜΕΙΟ του ΚΡΑΤΟΥΣ.

27. Ο προκείμενος λόγος αποκλεισμού είναι απορριπτέος ως προς το κρεμοσάπουνο, το χαρτί υγείας και τις χειροπετσέτες, διότι δεν βρίσκει έρεισμα στους όρους της Διακήρυξης. Ειδικότερα, η υποχρέωση διάθεσης των παραπάνω υλικών προβλέπεται στον πρώτο πίνακα της Ενότητας 8 του Παραρτήματος II, ο οποίος, όπως προαναφέρθηκε, θέτει ειδικό όρο εκτέλεσης της σύμβασης και προσδιορίζει τα υλικά που βαρύνουν τον ανάδοχο κατά την εκτέλεση της σύμβασης («που θα διαθέτει ο ανάδοχος»), χωρίς να απαιτεί, και μάλιστα με ποινή την απόρριψη της προσφοράς, να τεκμηριώνονται τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά με τα στοιχεία της τεχνικής προσφοράς. Εξάλλου, στον πίνακα συμμόρφωσης, ο οποίος περιέχει και ειδική στήλη για την τεκμηρίωση των τεχνικών προδιαγραφών με παραπομπή στα στοιχεία της τεχνικής προσφοράς, δεν περιέχεται πρόβλεψη για το χαρτί υγείας και τις χειροπετσέτες. Επομένως, τα τεχνικά χαρακτηριστικά και οι εγκρίσεις των προϊόντων αυτών δεν προβλέπονται από τη Διακήρυξη ως υποχρεωτικές τεχνικές προδιαγραφές, η πλήρωση των οποίων πρέπει να τεκμηριώνεται με τα στοιχεία της τεχνικής προσφοράς των διαγωνιζόμενων, απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της προσφεύγουσας.

28. Σε κάθε περίπτωση, ούτε από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της Διακήρυξης σχετικά με το περιεχόμενο των τεχνικών προσφορών των διαγωνιζομένων, ούτε από τον πρώτο πίνακα της Ενότητας 8 του

Αριθμός απόφασης: 4/2024

Παραρτήματος II, όπου αναφέρονται τα επίμαχα προϊόντα, προκύπτει υποχρέωση προσκόμισης στον φάκελο τεχνικής προσφοράς, και μάλιστα επί ποινή απόρριψής της, έγκρισης ΕΟΦ, CPNP και ISO του παραγωγού ή προμηθευτή των υλικών του παραπάνω πίνακα (πρβλ. 1675/2023, σκ. 26, ΕΑΔΗΣΥ 12,12/2023, σκ. 37). Απαίτηση συγκεκριμένη για προσκόμιση CPNP δεν προκύπτει από κανένα σημείο της Διακήρυξης για οποιοδήποτε προϊόν. Επομένως, ενόψει των όρων της συγκεκριμένης Διακήρυξης, η έλλειψη των επίμαχων στοιχείων από τον φάκελο της τεχνικής προσφοράς της Α.... ΑΕ και της ... ΑΕ δεν καθιστά τις προσφορές τους αποκλειστές, απορριπτομένου του δεύτερου λόγου της προδικαστικής προσφυγής.

29. Με τον πέμπτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα ισχυρίζεται, επίσης, ότι η προσφορά της παρεμβαίνουσας ... ΑΕ έπρεπε να απορριφθεί, διότι δεν προσκομίστηκε καταχώριση του προϊόντος στο Γενικό Χημείο του Κράτους για το καθαριστικό KARCHER CA 10 C.

30. Κατ' αρχάς, όσον αφορά στα καθαριστικά, από τον συνδυασμό της προπαρατεθείσας τεχνικής προδιαγραφής με αριθμό 2.β.2 του Πίνακα Συμμόρφωσης, σύμφωνα με την οποία τα προτεινόμενα υλικά καθαρισμού θα πρέπει να είναι εγκεκριμένα από το ΓΧΚ, σε συνδυασμό με το προαναφερθέν διευκρινιστικό έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το οποίο έπρεπε να προσκομιστούν αποδεικτικά για όλες τις προδιαγραφές της Ενότητας 2.β' του Πίνακα Συμμόρφωσης, προέκυπτε υποχρέωση των διαγωνιζόμενων, όχι απλά να επικαλεστούν, αλλά και να τεκμηριώσουν με τα στοιχεία της προσφοράς τους την πλήρωση των συγκεκριμένων τεχνικών προδιαγραφών για τα οικεία υλικά, μεταξύ των οποίων και τα καθαριστικά (πρβλ. ΔΕφΘεσ/νίκης 42/2023, σκ. 9 επ., 74/2023, ΔΕφΑθ 2280/2022, ΔΕφΑθ 1675/2023 *a contrario*, ΕΑΔΗΣΥ 1697/2023).

31. Στην προκείμενη περίπτωση, η παρεμβαίνουσα ... ΑΕ προσκόμισε για το επίμαχο καθαριστικό έγκριση κυκλοφορίας της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με αριθμό πρωτ. 182222/28-3-2013, στην οποία αναφέρεται ο αριθμός καταχώρισης στο ΓΧΚ 16657/0/2012 του καθαριστικού CA 10 C της KARCHER (βλ. αρχείο «19B.ΕΝΔ. ΛΙΣΤΑ ΥΛΙΚΩΝ ΕΟΦ-ΓΧΚ», σελ. 117-118). Με αυτό το δεδομένο, η προσφορά της παρεμβαίνουσας είναι σύμφωνη με τη Διακήρυξη και το διευκρινιστικό έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, εφόσον αποδείχθηκε με τα

Αριθμός απόφασης: 4/2024

στοιχεία της τεχνικής προσφοράς, και μάλιστα με δημόσιο έγγραφο, η πλήρωση της τεχνικής προδιαγραφής με αριθμό 2.β.2 σχετικά με την έγκριση του καθαριστικού από το ΓΧΚ. Κατά συνέπεια, ο πέμπτος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

32. Επειδή, κατόπιν των παραπάνω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, οι παρεμβάσεις να γίνουν δεκτές και να οριστεί η κατάπτωση του καταβληθέντος από την προσφεύγουσα παραβόλου.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται τις παρεμβάσεις.

Ορίζει την κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2023 και εκδόθηκε στις 2 Ιανουαρίου 2024, στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ